

REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO UPRAVE

Prijedloga zakona br. _____

Nacrt

**KONAČNI PRIJEDLOG
ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANCIRANJU
POLITIČKIH AKTIVNOSTI I IZBORNE PROMIDŽBE**

Zagreb, siječanj 2013.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANCIRANJU POLITIČKIH AKTIVNOSTI I IZBORNE PROMIDŽBE

Članak 1.

U Zakonu o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine, br. 24/2011 i 61/2011), u članku 1. stavku 1. brišu se riječi: „zastupnika nacionalnih manjina“.

U stavku 2. iza riječi: „nezavisnih zastupnika“ brišu se zarez i riječi: „zastupnika nacionalnih manjina“.

U stavku 3. brišu se riječi: „zastupnika nacionalnih manjina“.

Članak 2.

U članku 2. stavku 1. iza riječi: „članarine,“ dodaju se riječi: „odnosno članskog doprinosa“.

U stavku 2. brišu se riječi: „zastupnici nacionalnih manjina“.

U stavku 3. iza riječi: „nezavisni zastupnici“ brišu se zarez i riječi: „zastupnici nacionalnih manjina“.

U stavku 4. iza riječi: „nezavisni zastupnik“ brišu se zarez i riječi: „zastupnik nacionalnih manjina“, a riječi: „programom i statutom političke stranke, odnosno programom rada i godišnjim financijskim planom“ zamjenjuju se riječima: „programom rada i financijskim planom iz članka 28. ovoga Zakona“.

Članak 3.

U članku 3. stavku 1. iza riječi: „političkih stranaka“ briše se zarez i dodaje riječ: „i“, a riječi: „i zastupnika nacionalnih manjina“, brišu se.

Članak 4.

U članku 4. stavku 1. iza riječi: „Hrvatskom saboru“ briše se zarez i dodaje riječ: „i“, a iza riječi: „nezavisnih lista“ stavlja se točka i brišu se riječi: „i zastupnici nacionalnih manjina“.

U stavku 2. riječi: „nezavisni članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koji su izabrani s nezavisnih lista“ zamjenjuju se riječima: „članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača“.

Članak 5.

U članku 5. stavku 2. riječi: „u času konstituiranja“ na dva mjesta, zamjenjuju se riječima: „u trenutku konstituiranja“.

U stavku 4. riječi: „nezavisni član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izabran s nezavisne liste“ na dva mjesta, u odgovarajućem broju i padežu, zamjenjuju se riječima: „član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izabran s liste grupe birača“ u odgovarajućem broju i padežu, a riječi: „članu predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, izabranom s nezavisne liste“ zamjenjuju se riječima: „članu predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranom s liste grupe birača“.

Članak 6.

U članku 7. stavku 1. iza riječi: „nezavisnog zastupnika“ brišu se zarez i riječi: „odnosno zastupnika nacionalne manjine“, a iza riječi: „u jednakim iznosima.“ dodaju se riječi: „Sredstva za redovito godišnje financiranje zastupnika nacionalnih manjina koje je kandidirala politička stranka, doznaju se na središnji račun političke stranke.“.

U stavku 3. iza riječi: „Nezavisni zastupnici“ brišu se zarez i riječi: „zastupnici nacionalnih manjina“, a na kraju rečenice umjesto točke stavlja se zarez i dodaju riječi: „najkasnije u roku od 15 dana od početka mandata.“.

U stavku 4. iza riječi: „Nezavisni zastupnici“ brišu se zarez i riječi: „zastupnici nacionalnih manjina“.

U stavku 5. brišu se riječi: „zastupnici nacionalnih manjina,“.

Iza stavka 5. dodaju se stavci 6. i 7. koji glase:

„Poseban račun iz stavka 3. ovoga članka je račun građana za posebne namjene (za redovito financiranje nezavisnih zastupnika, odnosno članova predstavničkih tijela jedinca lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranih s liste grupe birača) u izabranoj banci, koji se otvara na način i u postupku prema općim pravilima bankarskog poslovanja, a na koji se mogu primati isključivo uplate donacija za potporu političkog djelovanja tijekom godine (osim donacija za financiranje izborne promidžbe) i uplate sredstava iz proračuna za redovito godišnje financiranje te se na taj račun ne smiju ujedno primati i druge uplate koje vlasnik računa ostvaruje po drugim osnovama (npr. primici od samostalne djelatnosti ili nesamostalnog rada i dr.), a sredstva s tog računa mogu se koristiti isključivo u skladu s financijskim planom i programom rada te se ne mogu koristiti za otplatu osobnih dugovanja ili u druge privatne svrhe nezavisnog zastupnika, odnosno člana predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranog s liste grupe birača.“

U slučaju ovrhe sredstava sa posebnog računa iz stavka 6. ovoga članka za pokriće troškova nezavisnog zastupnika, odnosno člana predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranog s liste grupe birača učinjenih u privatne svrhe, nezavisni zastupnik, odnosno član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izabran s liste grupe birača dužan je vratiti iznos ovršenih sredstava,

uplatom ovršenog iznosa na poseban račun iz stavka 6. ovoga članka, najkasnije u roku od 8 dana od dana izvršene ovrhe, odnosno najkasnije do zatvaranja posebnog računa ukoliko je do isteka roka za zatvaranje posebnog računa preostalo manje od 8 dana.“.

Članak 7.

U članku 8. stavku 1. iza riječi: „Nezavisni zastupnici“ brišu se zarez i riječi: „zastupnici nacionalnih manjina“, a riječi: „u roku od 30 dana nakon isteka mandata, odnosno prestanka mandata“ zamjenjuju se riječima: „u roku od 60 dana, od dana konstituiranja novog saziva Hrvatskoga sabora, odnosno predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno od prestanka mandata“.

U stavku 2. iza riječi: „nezavisni zastupnici“ brišu se zarez i riječi: „zastupnici nacionalnih manjina“.

U stavku 4. iza riječi: „Nezavisni zastupnici“ brišu se zarez i riječi: „zastupnici nacionalnih manjina“.

Iza stavka 4. dodaju se stavci 5., 6. i 7. koji glase:

„Nezavisni zastupnici i članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača iz stavka 1. ovog članka, dužni su zatvoriti poseban račun za redovito financiranje svoje djelatnosti najkasnije u roku od 6 mjeseci, od dana konstituiranja novog saziva Hrvatskoga sabora, odnosno predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno od prestanka mandata prije isteka vremena na koji su izabrani.“

Banke kod kojih je otvoren poseban račun za redovito godišnje financiranje nezavisnih zastupnika i članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranih s liste grupe birača, dužne su bez odgode izvijestiti Državno izborno povjerenstvo o otvaranju navedenog računa te o njegovom zatvaranju, te na pisani zahtjev Državnog izbornog povjerenstva ili Državnog ureda za reviziju, dostaviti im sve tražene podatke o transakcijama na tom računu.

Bankom u smislu ovoga Zakona smatraju se banke u Republici Hrvatskoj.“.

Članak 8.

U članku 10. stavku 1. iza riječi: „Članarinom“ dodaju se riječi: „odnosno članskim doprinosom“.

U stavku 2. brišu se riječi: „zastupniku nacionalnih manjina“,.

U stavku 3. iza riječi: „nezavisnog zastupnika“ brišu se zarez i riječi: “zastupnika nacionalnih manjina“.

U stavku 5. brišu se riječi: „zastupnici nacionalnih manjina“, a iza riječi: “članarina“ na dva mjesta, dodaju se riječi: „i članskih doprinosa“.

Članak 9.

U članku 11. stavku 1. iza riječi: „nezavisnim zastupnicima“ brišu se zarez i riječi: „zastupnicima nacionalnih manjina“, a riječi: „nezavisnim listama“ zamjenjuju se riječima: „nezavisnim listama, odnosno listama grupe birača“.

U stavku 2. brišu se riječi: „zastupnika nacionalnih manjina“,.

U stavku 3. riječi: „Ukupan iznos“ zamjenjuju se riječima: „Ukupna vrijednost“, riječi: „zastupniku nacionalnih manjina,“ brišu se, a riječi: „nezavisnoj listi“ zamjenjuju se riječima: „nezavisnoj listi, odnosno listi grupe birača“.

U stavku 4. riječi: „Ukupan iznos“ i riječi: „ukupan iznos“ zamjenjuju se riječima: „Ukupna vrijednost“ i „ukupna vrijednost“, riječi: „zastupniku nacionalnih manjina te“, brišu se, iza riječi: „kandidatu za zastupnika pripadnika nacionalnih manjina“ dodaju se riječi: „kojeg su kandidirali birači i udruge nacionalnih manjina“, a riječi: „nezavisnoj listi i kandidatu na izborima na lokalnoj i područnoj razini“ zamjenjuju se riječima: „listi grupe birača i kandidatu na izborima na lokalnoj i područnoj razini“.

U stavku 5. riječi: „Iznose donacija koji“ zamjenjuju se riječima: „Vrijednosti donacija koje“, a riječi: „zastupnici nacionalnih manjina,“ brišu se.

Članak 10.

U članku 12. stavku 2. na kraju rečenice briše se točka, stavlja se zarez i dodaju se riječi: „u roku i na način propisan za objavu izvješća o donacijama i troškovima izborne promidžbe iz članka 24. ovoga Zakona. Iznos cijene i iznos ostvarenog popusta u cijeni za medijsko oglašavanje izborne promidžbe, objavljuju se na obrascu koji propisuje ministar financija pravilnikom, a sadrži specificirane podatke o nazivu pružatelja medijskih usluga, broju i datumu računa za izvršene medijske usluge, broju ugovorenih i izvršenih medijskih usluga, iznosu cijene bez popusta, popustu izraženom u postotku i plaćenom iznosu s popustom.“.

U stavku 4. na kraju rečenice briše se točka i dodaju se riječi: „i isti objaviti na svojim web stranicama.“.

Članak 11.

U članku 13. stavak 1. mijenja se i glasi:

„Kandidati za Predsjednika Republike Hrvatske, kandidati za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i gradonačelnika Grada Zagreba te kandidati za zamjenike općinskih načelnika, gradonačelnika i župana koji se biraju iz reda nacionalnih manjina, dužni su u roku od 3 dana od dana objave pravovaljano predloženih lista javno objaviti na svojim web-stranicama, odnosno na web stranicama političke stranke koja ih je predložila kao kandidate ili putem tiska (za lokalne izbore u lokalnom tisku) okvirne podatke o visini i izvoru vlastitih sredstava koja namjeravaju utrošiti za izbornu promidžbu.“.

Iza stavka 2. dodaje se stavak 3. koji glasi:

„Vlastita sredstva koja političke stranke, nezavisne liste, odnosno liste grupe birača i kandidati namjeravaju utrošiti za izbornu promidžbu, moraju biti uplaćena na poseban račun iz članka 14. ovoga Zakona.“.

Članak 12.

U članku 14. stavku 1. iza riječi: „za financiranje troškova izborne promidžbe“ briše se točka i dodaju riječi: „za svake pojedine izbore na kojima sudjeluje.“.

U stavku 3. podstavku 3. iza riječi: „Grada Zagreba“ briše se zarez i dodaju riječi: „te kandidati za zamjenike općinskih načelnika, gradonačelnika i župana koji se biraju iz reda nacionalnih manjina,“.

U podstavku 4. iza riječi: „kandidati za zastupnike pripadnika nacionalnih manjina“ dodaju se riječi: „koje su kandidirali birači i udruge nacionalnih manjina,“.

U podstavku 5. riječi: „nositelji nezavisnih lista“ zamjenjuju se riječima: „nositelji lista grupe birača“.

U stavku 5. iza riječi: „Donacije“ dodaju se riječi: „u novcu“, a iza riječi: „ovoga članka“ umjesto zareza stavlja se točka i brišu se riječi: „najkasnije do roka propisanog za dostavu financijskih izvještaja o financiranju izborne promidžbe iz članka 34. stavka 1. ovoga Zakona.“.

U stavku 7. riječi: „žiroračun građana“ zamjenjuju se riječima: „račun građana za posebne namjene (za financiranje izborne promidžbe)“.

Iza stavka 7. dodaju se stavci 8., 9., 10., 11., 12. i 13. koji glase:

„U slučaju ovrhe sredstava sa posebnog računa za financiranje izborne promidžbe za pokriće troškova kandidata i nositelja nezavisnih lista, odnosno nositelja lista grupe birača učinjenih u privatne svrhe, kandidati, odnosno nositelji nezavisnih lista, odnosno nositelji lista grupe birača dužni su vratiti iznos ovršenih sredstava, uplatom ovršenog iznosa na poseban račun za financiranje izborne promidžbe, najkasnije u roku od 8 dana od dana izvršene ovrhe, odnosno najkasnije do zatvaranja posebnog računa za financiranje izborne promidžbe ukoliko je do isteka roka za zatvaranje posebnog računa preostalo manje od 8 dana.

Banke kod kojih je otvoren poseban račun za financiranje izborne promidžbe dužne su bez odgode o otvaranju posebnog računa za financiranje izborne promidžbe izvijestiti Državno izborno povjerenstvo i na njegov zahtjev dostaviti mu sve tražene podatke o transakcijama na tom računu.

Političke stranke te kandidati i nositelji nezavisnih lista, odnosno nositelji lista grupe birača iz stavka 3. ovoga članka, dužni su dovršiti sve transakcije na posebnom računu za financiranje izborne promidžbe i zatvoriti ga najkasnije u roku od 30 dana od isteka roka za isplatu naknade troškova izborne promidžbe iz članka 21. ovoga Zakona. Banke iz stavka 9. ovoga člana dužne su bez odgode izvijestiti Državno izborno povjerenstvo o zatvaranju posebnog računa za financiranje izborne promidžbe.

Političke stranke, nezavisne liste, odnosno liste grupe birača i kandidati mogu prikupljati donacije u periodu najkasnije do završetka izborne promidžbe.

Eventualne donacije primljene nakon završetka izborne promidžbe, političke stranke, nositelji nezavisnih lista, odnosno nositelji lista grupe birača i kandidati dužni su odmah prijaviti Državnom izbornom povjerenstvu, a donaciju vratiti donatoru najkasnije u roku od 8 dana od dana primitka donacije, a ako povrat nije moguć ili je donacija iz nedozvoljenog izvora, dužni su u istom roku uplatiti iznos vrijednosti takve donacije u državni proračun.

Ukoliko na posebnom računu za financiranje izborne promidžbe, nakon završetka svih transakcija sukladno ovom Zakonu, preostanu neutrošena sredstva donacija, do dana zatvaranja računa političke stranke su dužne uplatiti na središnji račun političke stranke, nositelj nezavisne liste, odnosno nositelj liste grupe birača dužan je uplatiti u jednakim dijelovima na posebne račune za redovito godišnje financiranje nezavisnih zastupnika, odnosno članova predstavničkih tijela jedinica lokalna i područne (regionalne) samouprave koji su izabrani s tih lista, a nositelji nezavisnih lista, odnosno lista grupe birača koje nisu dobile zastupnika u Hrvatskome saboru, odnosno člana u predstavničkom tijelu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i kandidati za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i gradonačelnika Grada Zagreba te kandidati za zamjenika općinskih načelnika, gradonačelnika i župana koji se biraju iz reda nacionalnih manjina dužni su navedena preostala sredstva sa svojih posebnih računa za financiranje izborne promidžbe vratiti uplatiocima, razmjerno doniranom iznosu.“.

Članak 13.

U članku 15. stavku 1. iza riječi: „Grada Zagreba“ briše se zarez i dodaju riječi: „i kandidata za zamjenika općinskog načelnika, gradonačelnika i župana koji se biraju iz reda nacionalnih manjina,“.

Članak 14.

U članku 17. stavku 1. podstavku 4. riječi: „500.000,00 (petsto tisuća)“ zamjenjuju se riječima: „1.000.000,00 (jedan milijun)“.

U podstavku 5. riječi: „400.000,00 (četiristo tisuća)“ zamjenjuju se riječima: „600.000,00 (šesto tisuća)“, a iza riječi: „župana“ briše se zarez i dodaje se riječ: „i“ te se brišu riječi: „i grada sjedišta županije“.

Iza stavka 2. dodaju se novi stavci 3. i 4. koji glasi:

„Na izborima za zamjenika općinskog načelnika, gradonačelnika i župana koji se bira iz reda nacionalnih manjina, ukupan iznos troškova izborne promidžbe ne smije prelaziti iznos veći od 50% od iznosa utvrđenog u stavku 1. ovoga članka za izbore općinskih načelnika, gradonačelnika i župana u istim jedinicama.

Ukupan iznos troškova izborne promidžbe na izborima za Predsjednika Republike Hrvatske, na izborima za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i Gradonačelnika Grada Zagreba, odnosno na izborima za zamjenika općinskog načelnika, gradonačelnika i župana koji se bira iz reda nacionalnih manjina, može se povećati ukupno najviše do 20% od ukupnog iznosa utvrđenog u stavku 1. podstavcima 1., 4., 5., 6., 7., i 8. ovoga članka,

odnosno stavka 3. ovoga članka, za kandidate koji su prešli u drugi krug izbora. Ukupan iznos troškova izborne promidžbe može se povećati za isti postotak za svaki naredni krug izbora.“.

Dosadašnji stavak 3. koji postaje stavak 5. mijenja se i glasi:

„Ukoliko je ukupna vrijednost primljenih donacija za financiranje troškova izborne promidžbe veća od dopuštenog iznosa troškova izborne promidžbe utvrđenog u stavku 1. ovoga članka, političke stranke, nositelji nezavisnih lista, odnosno nositelji lista grupe birača i kandidati dužni su ukupnu vrijednost donacija koja prelazi dopušteni iznos troškova izborne promidžbe vratiti uplatiocima, razmjerno vrijednosti primljenih donacija, najkasnije do roka propisanog za dostavu Financijskog izvještaja o financiranju izborne promidžbe iz članka 34. ovoga Zakona.“.

Članak 15.

U članku 18. stavku 1. podstavku 2. riječi: „najmanje 10% važećih glasova birača,“ zamjenjuju se riječima: „najmanje 5% važećih glasova birača,“.

Podstavak 4. mijenja se i glasi:

„- političke stranke koje su predložile kandidate za zastupnike pripadnika nacionalnih manjina koji su postali zastupnici u Hrvatskom saboru te kandidati za zastupnike pripadnika nacionalnih manjina koje su kandidirali birači i udruge nacionalnih manjina, a koji su postali zastupnici u Hrvatskom saboru,“.

U stavku 2. podstavku 1. riječi: „nezavisne liste“ zamjenjuju se riječima: „liste grupe birača“.

U podstavku 2. iza riječi: „izbore“, umjesto točke stavlja se zarez, a iza podstavka 2. dodaje se podstavak 3. koji glasi:

„- kandidati koji na izborima za zamjenika općinskog načelnika, gradonačelnika i župana koji se biraju iz reda nacionalnih manjina, dobiju najmanje 10% važećih glasova birača od ukupnog broja birača koji su izašli na izbore.“.

Članak 16.

U članku 19. stavku 2. iza riječi: „Grada Zagreba te“, dodaju se riječi: „zamjenika općinskih načelnika, gradonačelnika i župana koji se biraju iz reda nacionalnih manjina i“.

Članak 17.

U članku 20. stavku 1. riječi: „nezavisnim listama“ zamjenjuju se riječima: „nezavisnim listama, odnosno listama grupe birača“.

U stavku 3. iza riječi: „kandidatima za zastupnike pripadnika nacionalnih manjina“ dodaju se riječi: „koje su kandidirali birači i udruge nacionalnih manjina“.

Iza stavka 3. dodaje se novi stavak 4. koji glasi:

„Sredstva za naknadu troškova izborne promidžbe za izbor zastupnika iz Republike Hrvatske u Europski parlament raspoređuju se političkim strankama i nezavisnim listama, razmjerno broju osvojenih zastupničkih mjesta iz Republike Hrvatske u Europskom parlamentu.“

U dosadašnjem stavku 4. koji postaje stavak 5. riječi: „nezavisnim listama“ zamjenjuju se riječima: „listama grupe birača“, a riječi: „nezavisna lista“ zamjenjuje se riječima: „lista grupe birača“.

U dosadašnjem stavku 5. koji postaje stavak 6. iza riječi: „Grada Zagreba“ dodaju se riječi: „te za izbor zamjenika općinskih načelnika, gradonačelnika i župana koji se biraju iz reda nacionalnih manjina“.

U dosadašnjem stavku 6. koji postaje stavak 7. riječi: „neovisnoj listi“ zamjenjuju se riječima: „nezavisnoj listi, odnosno listi grupe birača“.

Iza dosadašnjeg stavka 6. koji je postao stavak 7. dodaje se stavak 8. koji glasi:

„Subjekti iz članka 15. stavka 1. ovoga Zakona, kojima je naknada troškova izborne promidžbe uplaćena na njihov poseban račun, mogu naknadu troškova izborne promidžbe, odnosno iznos naknade koji je preostao nakon podmirenja troškova izborne promidžbe, uplatiti na središnji račun političke stranke koja ih je kandidirala. Navedena uplata ne smatra se donacijom.“

Članak 18.

U članku 22. stavku 1. brišu se riječi: „zastupnika nacionalnih manjina,“.

U stavku 1. podstavku 6. iza riječi: „zaposlenicima“ briše se točka i stavlja zarez.

Iza podstavka 6. dodaje se podstavak 7. koji glasi:

„- jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, osim u slučajevima i na način propisan ovim Zakonom.“

Stavak 4. mijenja se i glasi:

„Eventualne donacije iz nedopuštenih izvora prema stavcima 1., 2. i 3. ovoga članka, politička stranka, nezavisni zastupnik, član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izabran s liste grupe birača, nositelj nezavisne liste, odnosno nositelj liste grupe birača i kandidat, dužni su odmah prijaviti Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu, odnosno Državnom izbornom povjerenstvu eventualne donacije za financiranje izborne promidžbe, a iznos vrijednosti takve donacije doznačiti u korist državnog proračuna najkasnije u roku od 8 dana od dana primljene uplate.“

U stavku 5. brišu se riječi: „zastupnika nacionalnih manjina,“.

Članak 19.

U članku 23. stavcima 1. i 2. brišu se riječi: „zastupnici nacionalnih manjina,“.

Članak 20.

U naslovu iznad članka 24. iza riječi: „NEZAVISNIM ZASTUPNICIMA“ brišu se zarez i riječi: „ZASTUPNICIMA NACIONALNIH MANJINA“.

Članak 21.

U članku 24. stavku 1. riječi: „u rokovima utvrđenim stavkom 5. ovoga članka“, zamjenjuju se riječima: „u roku utvrđenom stavkom 5. ovoga članka“.

U stavku 5. iza riječi: „prije održavanja izbora“ stavlja se točka, a riječi: „(prethodna izvješća) te u roku od 15 dana od dana objave konačnih službenih rezultata izbora (konačna izvješća).“, brišu se.

U stavku 6. iza riječi: „web-stranicama“ stavlja se zarez i dodaju riječi: „odnosno na web-stranicama političke stranke koja je predložila kandidata“, a riječi: „u lokalnom dnevnom tisku“ zamjenjuju se riječima: „u lokalnom tisku“.

Članak 22.

U članku 26. stavak 1. mijenja se i glasi:

„Političke stranke, nezavisni zastupnici i članovi predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača, koji su u prvih šest mjeseci tekuće godine primili donacije, dužni su najkasnije do 15. srpnja tekuće godine, javno objaviti na svojim web-stranicama, izvješće o donacijama koje su, za potporu njihovog političkog djelovanja, primili u prvih šest mjeseci tekuće godine (polugodišnje izvješće), sa specificiranim podacima prema članku 24. stavku 3. ovoga Zakona.“.

Iza stavka 1. dodaju se novi stavci 2. i 3. koji glase:

„Političke stranke, nezavisni zastupnici i članovi predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača koji u prvih šest mjeseci tekuć godine nisu primili donacije, dužni su u roku iz stavka 1. ovoga članka javno objaviti na svojim web stranicama obavijest da u navedenom periodu nisu primili donacije.“.

Iznimno od stavka 1. i 2. ovoga članka, članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača mogu izvješće iz stavka 1. ovoga članka i obavijest iz stavka 2. ovoga članka objaviti na web stranici jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj politički djeluju. Objava izvješća i obavijesti na web stranicama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ne smatra se donacijom.“.

U dosadašnjem stavku 2. koji postaje stavak 4. riječi: „iz stavka 1“ zamjenjuju se riječima: „iz stavaka 1, 2. i 3.“.

Iza dosadašnjeg stavka 2. koji postaje stavak 4. dodaju se stavci 5., 6., 7., 8., 9., 10. i 11. koji glase:

„Političke stranke i nezavisni zastupnici dužni su u roku iz stavka 1. ovoga člana dostaviti, elektroničkom poštom, obavijest Državnom izbornom povjerenstvu o adresi web stranice na kojoj su objavili polugodišnja izvješća i obavijesti iz stavka 1. i 2. ovoga članka.

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su u roku iz stavka 1. ovoga članka dostaviti Državnom izbornom povjerenstvu, elektroničkom poštom, popis adresa web stranica na kojima su objavljena polugodišnja izvješća i obavijesti iz stavka 1. i 2. ovoga članka, članova predstavničkog tijela odnosno jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranih s liste grupe birača.

Popis adresa web stranica iz stavaka 5. i 6. ovoga članka, Državno izborno povjerenstvo objaviti će na svojoj web stranici.

Uredi državne uprave u županijama dužni su voditi i redovito ažurirati evidenciju o političkim strankama zastupljenim u predstavničkim tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i članovima predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranima s liste grupe birača na području županije iz svoje nadležnosti, te dostaviti podatke iz evidencije Državnom izbornom povjerenstvu i Državnom uredu za reviziju na njihov zahtjev.

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su izvijestiti ured državne uprave u županiji o svakoj promjeni podataka iz evidencije.

Izvješće iz stavka 1. ovoga članka objavljuje se na obrascu kojeg propisuje ministar financija pravilnikom.

Sadržaj i način vođenja evidencije i obrazac evidencije iz stavka 8. ovoga članka propisuje ministar uprave pravilnikom.“.

Članak 23.

U naslovu iznad članka 27. brišu se riječi: „ZASTUPNIKA NACIONALNIH MANJINA“, a podnaslov iznad članka 27. koji glasi: „Tijela nadležna za provedbu nadzora i revizije“ mijenja se i glasi: „Tijela nadležna za provedbu nadzora i obavljanje revizije“.

Članak 24.

U članku 27. stavku 1. iza riječi: „nezavisnih zastupnika“ brišu se zarez i riječi: „zastupnika nacionalnih manjina“.

U stavku 4. riječi: „provodi reviziju godišnjeg financijskog poslovanja i godišnjih financijskih izvještaja“ zamjenjuju se riječima: „obavlja reviziju“, a iza riječi: „nezavisnih zastupnika“ brišu se zarez i riječi: „zastupnika nacionalnih manjina“.

U stavku 5. riječ: „provodi“ zamjenjuje se riječju: „obavlja“.

Iza stavka 7. dodaje se stavak 8. koji glasi:

„Način suradnje iz stavka 2. ovoga članka, Državno izborno povjerenstvo će odrediti obveznom uputom.“.

Članak 25.

U članku 28. stavku 1. iza riječi: „nezavisni zastupnici“ brišu se zarez i riječi: „zastupnici nacionalnih manjina“.

U stavku 2. iza riječi: „Nezavisni zastupnici“ brišu se zarez i riječi: „zastupnici nacionalnih manjina“.

Članak 26.

Članak 29. mijenja se i glasi:

„Političke stranke i nezavisni zastupnici dužni su voditi poslovne knjige, na način koji je utvrđen propisima o vođenju računovodstva neprofitnih organizacija.

Članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača dužni su voditi Knjigu blagajne i Knjigu prihoda i rashoda, primjenom jednostavnog knjigovodstva i novčanog računovodstvenog načela, u skladu s propisima o vođenju računovodstva neprofitnih organizacija.“.

Članak 27.

U članku 30. stavku 1. iza riječi: „nezavisni zastupnici“ brišu se zarez i riječi: „zastupnici nacionalnih manjina“, a na kraju rečenice umjesto točke stavlja se zarez i dodaju riječi: „neovisno o vrijednosti njihove imovine i visini ostvarenih prihoda“.

U stavku 2. iza riječi: „nezavisni zastupnici“ brišu se zarez i riječi: „zastupnici nacionalnih manjina“, a iza riječi: „Državnom uredu za reviziju“ dodaju se riječi: „i Državnom izbornom povjerenstvu“.

U stavku 3. u prvoj rečenici te u podstavku 1. iza riječi: „nezavisni zastupnici“ brišu se zarez i riječi: „zastupnici nacionalnih manjina“.

Iza stavka 4. dodaju se stavci 5., 6. i 7. koji glase:

„Iznimno od stavka 2. ovoga članka, ukoliko je, u slučajevima prestanka političke stranke prema odredbama Zakona kojim se uređuje osnivanje političkih stranaka, politička stranka brisana iz Registra političkih stranaka, politička stranka je dužna sastaviti godišnji financijski izvještaj s datumom koji prethodi datumu brisanja iz Registra Političkih stranaka i dostaviti ga Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu, najkasnije u roku od 30 dana od dana zatvaranja računa.

Financijski izvještaj iz stavka 5. ovoga članka potpisuje osoba koja je bila odgovorna za poslovanje političke stranke u razdoblju na koji se izvještaj odnosi.

Iznimno od stavka 2. ovoga članka, nezavisni zastupnici i članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača, koji nakon

isteka mandata nisu ponovno izabrani za zastupnika u Hrvatskom saboru, odnosno za člana predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ili im mandat prestane prije isteka vremena na koji su izabrani, dužni su sastaviti financijski izvještaj s datumom koji prethodi datumu zatvaranja posebnog računa za redovito financiranje svoje djelatnosti i dostaviti ga Državnom izbornom povjerenstvu i Državnom uredu za reviziju, najkasnije u roku od 30 dana od dana zatvaranja posebnog računa za redovito financiranje svoje djelatnosti.“.

Članak 28.

Podnaslov iznad članka 31. mijenja se i glasi: „Obavljanje revizije“

Članak 29.

U članku 31. stavci 1. i 2. mijenjaju se i glase:

„Revizija političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranih s liste grupe birača, obavlja se svake kalendarske godine za prethodnu godinu.

Reviziju političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranih s liste grupe birača čiji su godišnji prihodi i vrijednost imovine, iskazani u godišnjim financijskim izvještajima, manji od 100.000,00 kuna, Državni ured za reviziju nije obavezan obavljati, a može je obavljati sukladno svojem planu i programu rada.“.

U stavku 3. iza riječi: „nezavisni zastupnici“ brišu se zarez i riječi: „zastupnici nacionalnih manjina“, a riječi: „nezavisni članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave“ zamjenjuju se riječima: „članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača“.

Članak 30.

U članku 32. stavku 1. riječi: „o provedenoj reviziji godišnjih financijskih izvještaja i poslovanja“ zamjenjuju se riječima: „o obavljenoj reviziji“, a iza riječi: „Hrvatskom saboru“ brišu se zarez i riječi: „zastupnika nacionalnih manjina“.

U stavku 2. riječi: „o provedenoj reviziji godišnjih financijskih izvještaja“ zamjenjuju se riječima: „o obavljenoj reviziji“, a iza riječi: „nezavisnih zastupnika“ brišu se zarez i riječi: „zastupnika nacionalnih manjina“.

Članak 31.

U članku 34. stavku 1. iza riječi: „Državnom izbornom povjerenstvu“ stavlja se zarez i dodaju riječi: „odnosno nadležnom izbornom povjerenstvu“.

U stavku 2. na kraju rečenice briše se točka i dodaju riječi: „te obrazac s podacima o iznosu cijene i iznosu ostvarenog popusta u cijeni za medijsko oglašavanje izborne promidžbe.“.

Članak 32.

U članku 39. u stavku 1. iza riječi: „nezavisnih zastupnika“ brišu se zarez i riječi: „zastupnika nacionalnih manjina“.

U stavku 2. iza riječi: „nezavisni zastupnici“ brišu se zarez i riječi: „zastupnici nacionalnih manjina“.

U stavku 3. iza riječi: „web-stranicama“ stavlja se zarez i dodaju riječi: „odnosno na web-stranicama političke stranke koja je predložila kandidata“, a riječi: „u lokalnom dnevnom tisku“ zamjenjuju se riječima: „u lokalnom tisku“.

Iza stavka 4. dodaju se stavci 5., 6., 7., 8., 9. i 10. koji glase:

„Iznimno od stavka 2. ovoga članka, članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača mogu godišnje financijske izvještaje objaviti na web stranici jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj politički djeluju. Objava godišnjih financijskih izvještaja na web stranicama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ne smatra se donacijom.

Političke stranke, nezavisni zastupnici te nositelji nezavisnih lista, odnosno nositelji lista grupe birača i kandidati dužni su u rokovima propisanim za objavu godišnjeg financijskog izvještaja, odnosno financijskog izvještaja za financiranje izborne promidžbe, Državnom izbornom povjerenstvu dostaviti, elektroničkom poštom, podatke o adresi web stranice odnosno o nazivu i datumu objave dnevnog tiska na kojoj, odnosno u kojem su objavili godišnje financijske izvještaje, odnosno financijske izvještaje o financiranju izborne promidžbe, sukladno obvezi objave utvrđenoj u stavicima 2. i 3. ovoga članka.

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su u roku iz stavka 3. ovoga članka, dostaviti Državnom izbornom povjerenstvu, elektroničkom poštom, popis adresa web stranica na kojima su objavljeni godišnji financijski izvještaji članova predstavničkih tijela odnosno jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranih s liste grupe birača.

Popis adresa web stranica, odnosno naziva i datuma objave dnevnog tiska iz stavka 6. i 7. ovoga članka, Državno izbornom povjerenstvo će objaviti na svojim web stranicama.

Godišnji financijski izvještaji i financijski izvještaji o financiranju izborne promidžbe iz stavka 1. ovoga članka trajno se objavljuju na web stranicama Hrvatske informacijsko-dokumentacijske referalne agencije (HIDRE), uz mogućnost pretraživanja baze podataka po različitim osnovama.

Godišnje financijske izvještaje i financijske izvještaje o financiranju izborne promidžbe, na objavu Hrvatskoj informacijsko-dokumentacijskoj referalnoj agenciji dostavlja Državno izbornom povjerenstvo, odnosno nadležno izbornom povjerenstvo.“

Članak 33.

U članku 40. stavku 3. podstavku 1. riječi: „članku 17. stavku 1.“ zamjenjuju se riječima: „članku 17. stavicima 1., 3. i 4.“.

U podstavku 2. riječi: „stavku 3.“ zamjenjuju se riječima: „stavku 5.“.

U stavku 6. na kraju rečenice briše se točka i stavlja zarez, te dodaju riječi: „a najkasnije do isteka roka za zatvaranje posebnog računa za financiranje izborne promidžbe iz članka 14. stavka 10. ovoga Zakona. Ukoliko obveza nije uredno ispunjena u navedenom roku, izreći se će sankcija potpunog gubitka naknade troškova izborne promidžbe.“.

U stavku 7. iza riječi: „obustavi isplate“, stavlja se zarez i dodaju riječi: „odnosno gubitku“, a riječi: „iz stavka 5.“ zamjenjuju se riječima: „iz stavaka 5. i 6.“.

U stavku 9. riječi: „u Narodnim novinama“, zamjenjuju se riječima: „na web stranici Državnog izbornog povjerenstva“.

Članak 34.

U članku 41. stavku 1. iza riječi: „nezavisnom zastupniku“ brišu se zarez i riječi: „zastupniku nacionalnih manjina“, a iza riječi: „Državnom uredu za reviziju“ dodaju se riječi: „i Državnom izbornom povjerenstvu“.

U stavku 2. iza riječi: „nezavisnom zastupniku“ brišu se zarez i riječi: „zastupniku nacionalnih manjina“.

U stavku 3. iza riječi: „Državnom uredu za reviziju“ dodaju se riječi: „i Državnom izbornom povjerenstvu“, a na kraju rečenice umjesto točke stavlja se zarez i dodaju riječi: „a iznos isplate se umanjuje razmjerno vremenskom razdoblju zakašnjenja dostave, odnosno objave.“.

Članak 35.

U članku 42. stavku 1. iza riječi: „nezavisni zastupnik“ brišu se zarez i riječi: „zastupnik nacionalnih manjina“.

Članak 36.

U članku 43. stavku 1. podstavku 1. brišu se riječi: „zastupnik nacionalnih manjina“,.

U podstavku 2. iza riječi: „nezavisni zastupnici“ brišu se zarez i riječi: „zastupnici nacionalnih manjina“.

Iza podstavka 2. dodaje se novi podstavak 3. koji glasi:

„- nezavisni zastupnici i članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača koji u propisanom roku ne vrate iznos ovršenih sredstava, sukladno članku 7. stavku 7. ovoga Zakona.“.

U dosadašnjem podstavku 3. koji postaje podstavak 4., iza riječi: „nezavisni zastupnici“ brišu se zarez i riječi: „zastupnici nacionalnih manjina“.

U dosadašnjem podstavku 4. koji postaje podstavak 5., iza riječi: „članarina“ dodaju se riječi: „odnosno članskih doprinosa“, a riječi: „zastupnik nacionalnih manjina,“ brišu se.

Dosadašnji podstavak 5. postaje podstavak 6.

U dosadašnjem podstavku 6. koji postaje podstavak 7., iza riječi: „Grada Zagreba“ dodaju se riječi: „te kandidati za zamjenike općinskih načelnika, gradonačelnika i župana koji se biraju iz reda nacionalnih manjina“.

Iza dosadašnjeg podstavka 7. koji postaje podstavak 8. dodaje se novi podstavak 9. koji glasi:

„-kandidati i nositelji nezavisnih lista, odnosno nositelji lista grupe birača koji ne vrate ovršeni iznos sredstava u propisanom roku, sukladno članku 14. stavku 8. ovoga Zakona,“.

Dosadašnji podstavak 8. postaje podstavak 10.

U dosadašnjem podstavku 9. koji postaje podstavak 11., brišu se riječi: „zastupnik nacionalnih manjina,“.

Dosadašnji podstavak 10. postaje podstavak 12.

U dosadašnjem podstavku 11. koji postaje podstavak 13., iza riječi: „nezavisni zastupnik“ brišu se zarez i riječi: „zastupnik nacionalnih manjina“, brišu se riječi: „te koji ne vode poslovne knjige“, a riječi: „sukladno odredbama članka 28. i 29.“ zamjenjuju se riječima: „sukladno odredbi članka 28.“.

U dosadašnjem podstavku 12. koji postaje podstavak 14., iza riječi: „nezavisni zastupnik“ brišu se zarez i riječi: „zastupnik nacionalnih manjina“, a iza riječi: „Državnom uredu za reviziju“ dodaju se riječi: „i Državnom izbornom povjerenstvu“.

Dosadašnji podstavak 13. briše se.

Dosadašnji podstavci 14. i 15. postaju podstavci 15. i 16.

U dosadašnjem podstavku 16. koji postaje podstavak 17. brišu se riječi: „zastupnik nacionalnih manjina,“.

U stavku 3. brišu se riječi: „zastupnik nacionalnih manjina,“.

Stavak 4. briše se.

Članak 37.

U članku 44. stavku 1. podstavku 1. brišu se riječi: „zastupnik nacionalnih manjina, a riječi: “iznose donacija koji“ zamjenjuju se riječima: „vrijednosti donacija koje“.

Iza podstavka 1. dodaju se novi podstavci 2. i 3. koji glase:

„- političke stranke, nositelji nezavisnih lista, odnosno nositelji lista grupe birača i kandidati koji donacije primljene nakon završetka izborne promidžbe, u propisanom roku ne vrate donatorima, odnosno ne uplate u državni proračun, sukladno članku 14. stavku 12. ovoga Zakona,“.

„-političke stranke, nositelji nezavisnih lista, odnosno nositelji lista grupe birača i kandidati koji neutrošena sredstva donacija preostala na posebnom računu za financiranje izborne promidžbe ne rasporede sukladno članku 14. stavku 13. ovoga Zakona,“.

U dosadašnjem podstavku 2. koji postaje podstavak 4. riječi: „članku 17. stavku 1.“ zamjenjuju se riječima: „članku 17. stavcima 1., 3. i 4.“.

U dosadašnjem podstavku 3. koji postaje podstavak 5. riječi: „ukupan iznos primljenih donacija“ zamjenjuju se riječima: „ukupan iznos vrijednosti primljenih donacija“, a riječi: „stavku 3.“ zamjenjuju se riječima: „stavku 5.“.

U dosadašnjem podstavku 4. koji postaje podstavak 6. brišu se riječi: „zastupnik nacionalnih manjina,“.

U stavku 2. riječi: „iz stavka 1. podstavka 1. i 4.“ zamjenjuju se riječima: „iz stavka 1. podstavka 1., 2., 3. i 6.“, brišu se riječi: „zastupnik nacionalnih manjina,“ i riječi: „zastupniku nacionalnih manjina“, a riječi: „ukupnog iznosa donacije koji“ zamjenjuju se riječima: „ukupne vrijednosti donacije koju“.

U stavku 3. riječi: „iz stavka 1. podstavka 2. i 3.“ zamjenjuju se riječima: „iz stavka 1. podstavka 4. i 5.“, a riječi: „zastupnik nacionalnih manjina,“ brišu se.

Članak 38.

U članku 45. stavku 1. podstavku 2. brišu se riječi: „zastupniku nacionalnih manjina,“.

Članak 39.

Članak 48. mijenja se i glasi:

„Imovina koju politička stranka, nezavisni zastupnik, član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izabran s liste grupe birača, nositelj nezavisne liste, odnosno nositelj liste grupe birača ili kandidat stekne počinjenjem prekršaja iz ovoga Zakona, oduzima se sukladno odredbama posebnog zakona.“.

Članak 40.

U članku 49. stavak 1. mijenja se i glasi:

„Za prekršaje propisane ovim Zakonom ovlaštenu tužitelj je državni odvjetnik.“.

U stavku 2. na kraju rečenice briše se točka i dodaju riječi: „i sve ostale podatke i činjenice kojima raspolažu ili su ih pribavili, uz naznaku izvora, a koje se odnose na konkretan predmet.“.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 41.

Ministar financija donijeti će pravilnik iz članka 10. i članka 22. ovoga Zakona, odnosno uskladit će Pravilnik o načinu vođenja evidencija i izdavanja potvrda o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) i članarina, izvješćima o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe i izvješćima o troškovima (rashodima) izborne promidžbe te financijskim izvještajima za financiranje izborne promidžbe (Narodne novine, br. 50/2011 i 93/2011) s odredbama ovoga Zakona najkasnije u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Ministar uprave donijeti će pravilnik iz članka 22. ovoga Zakona u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 42.

Zastupnici nacionalnih manjina koje je kandidirala politička stranka, dužni su u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, zatvoriti poseban račun za redovito godišnje financiranje te sredstva s navedenog računa uplatiti na središnji račun političke stranke koja ih je kandidirala.

Članak 43.

U odredbama članka 1., 10., 12., 14., 22., 23., u naslovu iznad članka 27. te u članku 27. i u članku 45. riječi: „nezavisna lista“ u odgovarajućem broju i padežu, zamjenjuju se riječima: „nezavisna lista, odnosno lista grupe birača“ u odgovarajućem broju i padežu.

Članak 44.

U odredbama članka 1., 2., 3., 7., 8., 10., 11., 22., 23., u naslovu iznad članka 24., u naslovu iznad članka 27. te u odredbama članka 27., 28., 30., 32., 39., 41., 42., 43., 44., 45., 46. i 47. riječi: „nezavisni član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave“ u odgovarajućem broju i padežu zamjenjuju se riječima: „član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područje (regionalne) samouprave izabran s liste grupe birača“ u odgovarajućem broju i padežu.

Članak 45.

U cijelom tekstu Zakona, osim u članku 14. stavku 3. podstavcima 2., 4. i 5. riječi: „nositelj nezavisne liste“ u odgovarajućem broju i padežu zamjenjuju se riječima: „nositelj nezavisne liste, odnosno nositelj liste grupe birača“ u odgovarajućem broju i padežu.

Članak 46.

Ovlašćuje se Odbor za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora da utvrdi i izda pročišćeni tekst Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.

Članak 47.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE**KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANCIRANJU POLITIČKIH AKTIVNOSTI I IZBORNE PROMIDŽBE****I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI**

Financiranje političkih aktivnosti i izborne promidžbe uređeno je Zakonom o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine, br. 24/2011 i 61/2011). Zakonom su utvrđeni izvori financiranja političkih stranaka, nezavisnih zastupnika, zastupnika nacionalnih manjina, nezavisnih članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, nezavisnih lista i kandidata, uvjeti i način financiranja iz državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te način financiranja putem donacija, a posebno je uređeno pitanje financiranja izborne promidžbe. Za sve sudionike izbora utvrđena je obveza otvaranja posebnog računa za financiranje izborne promidžbe, a ukupni troškovi izborne promidžbe su ograničeni. Uređeno je pitanje zabrane financiranja iz nedozvoljenih izvora, kao i zabrane pogodovanja te političkih ili drugih pritisaka prilikom prikupljanja donacija. Zakonom je također uređeno pitanje transparentnosti financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe. Godišnji financijski izvještaji i financijski izvještaji o financiranju izborne promidžbe su javni dokumenti i javno se objavljuju. Također se javno objavljuju izvješća o donacijama za financiranje izborne promidžbe i izvješća o donacijama primljenima tijekom godine. Zakonom je, također, uređeno pitanje neovisnog nadzora nad financijskim poslovanjem političkih stranaka, nezavisnih zastupnika, zastupnika nacionalnih manjina i nezavisnih članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i nadzor financiranja izborne promidžbe te revizija godišnjih financijskih izvještaja i financijskog poslovanja, a tijela nadležna za provedbu nadzora i revizije su Državno izborno povjerenstvo Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Državno izborno povjerenstvo) i Državni ured za reviziju. Za postupanja protivna Zakonu, predviđene su administrativne sankcije i novčane kazne za prekršaj.

Zakon je po prvi puta primijenjen u praksi tijekom proteklom parlamentarnim izbora, kojom prilikom je zatražen veći broj mišljenja o primjeni Zakona od Ministarstva uprave, Državnog izbornog povjerenstva i Državnog ureda za reviziju. Obzirom da su se pojedina pitanja u provedbi Zakona pokazala nedostatno uređena, sukladno Akcijskom planu za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2012. – 2013., kojeg je Vlada Republike Hrvatske donijela u travnju 2012. godine, provedena je detaljna analiza primjene Zakona, te su utvrđene smjernice za izradu izmjena i dopuna Zakona u pitanjima koja su se u provedbi Zakona pokazala nedostatno uređena. Analizu Zakona provela je Stručna radna grupa sastavljena od predstavnika Državnog izbornog povjerenstva, Državnog ureda za reviziju, tijela državne uprave, Transparency International Hrvatske i GONG-a.

Akcijskim planom za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2012. – 2013., kao jedna od aktivnosti u izvršenju mjere koja se odnosi na poboljšanje dostupnosti podataka o trošenju javnih resursa i sadržaju relevantnih registara, predviđeno je stvaranje preduvjeta za javnu objavu i trajnu dostupnost podataka o donatorima izbornih kampanja i redovnog političkog djelovanja.

Također, u izvješću stručnjaka o suzbijanju korupcije u Republici Hrvatskoj, gđe Laure Stefan, s *Peer based* misije Europske komisije, koja je provedena u Republici Hrvatskoj u razdoblju između 27. veljače i 3. ožujka 2012. godine, utvrđeno je da u odnosu na Zakon o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe još uvijek postoje područja u Zakonu koja valja poboljšati, te su dane preporuke koje se odnose, pored ostalog, na propisivanje obveze banaka da izvijeste Državno izborno povjerenstvo o otvaranju posebnog računa, zabranu donacija nakon završetka izborne promidžbe, na objedinjavanje završnog izvješća i financijskog izvještaja o financiranju izborne promidžbe, te propisivanja razdoblja unutar kojeg su kandidati na izborima dužni zatvoriti poseban račun.

Na temelju rezultata analize provedbe Zakona i uvažavajući preporuke iz navedenog Izvješća stručnjaka Europske komisije, te sukladno spomenutom Akcijskom planu za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast, izrađen je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, kojeg je Hrvatski sabor prihvatio u 1. čitanju, na sjednici održanoj 14. prosinca 2012. godine, a sve primjedbe, prijedlozi i mišljenja izneseni u raspravi upućeni su predlagatelju.

Sukladno primjedbama i izraženim mišljenjima sa rasprave o Prijedlogu zakona u Hrvatskom saboru, ovim Zakonom se financiranje političkih aktivnosti i izborne promidžbe unaprjeđuje, nadogradnjom postojećih zakonskih rješenja u svim pitanjima koja su nedostatno uređena te kvalitetnijim i primjerenijim rješenjima pojedinih pitanja.

II. PITANJA KOJA SE RJEŠAVAJU ZAKONOM

Ovim Zakonom se predlaže na jedinstven način urediti pitanje financiranja političkih aktivnosti za sve zastupnike u Hrvatskome saboru koje su u postupku izbora kandidirale političke stranke, tako da se na sve zastupnike predložene od strane političkih stranaka, u pogledu financiranja, primjenjuju identična pravila. Stoga se ovim Zakonom, zastupnici nacionalnih manjina ne utvrđuju kao posebni subjekti primjene ovoga Zakona, kao prema dosadašnjem rješenju, već su u odnosu na zastupnike nacionalnih manjina koje su, u postupku izbora kandidirale političke stranke, te političke stranke ujedno i subjekti primjene ovoga Zakona.

Prema sadašnjem rješenju, zastupnici nacionalnih manjina koje su u postupku izbora kandidirale političke stranke, dužni su otvoriti poseban račun na koji se uplaćuju sredstva iz državnog proračuna za redovito godišnje financiranje njihove djelatnosti. Ovim Zakonom predlaže se da se sredstva iz državnog proračuna za redovito godišnje financiranje zastupnika nacionalnih manjina, koje su u postupku izbora kandidirale političke stranke, doznaju na središnji račun političke stranke koja ih je kandidirala, dok bi obveza otvaranja posebnog računa za redovito godišnje financiranje iz državnog proračuna, kao i prema dosadašnjem rješenju, ostala za nezavisne zastupnike, što znači i za zastupnike nacionalnih manjina koje su u postupku izbora kandidirali birači ili udruge nacionalnih manjina.

U skladu s navedenim rješenjem, kandidati za zastupnike pripadnika nacionalnih manjina koje su predložile političke stranke, također se ne utvrđuju kao zasebni subjekti primjene ovoga Zakona, kao prema dosadašnjem rješenju, već su u odnosu na kandidate za zastupnike pripadnika nacionalnih manjina koje su predložile političke stranke, političke stranke ujedno i subjekti primjene ovoga Zakona. Stoga se i obveza otvaranja posebnog računa za financiranje izborne promidžbe utvrđuje samo za kandidate za zastupnike pripadnika nacionalnih manjina koje su predložili birači i udruge nacionalnih manjina.

Sukladno novim rješenjima u Zakonu o lokalnim izborima (Narodne novine, broj 144/12), kojim se predviđa da se usporedno s izborom općinskih načelnika, gradonačelnika i župana, neposredno biraju i zamjenici općinskih načelnika, gradonačelnika i župana iz reda nacionalnih manjina, predloženim Zakonom također se predlaže utvrditi obveza otvaranja posebnog računa za financiranje izborne promidžbe za kandidate za zamjenike općinskih načelnika, gradonačelnika i župana koji se biraju iz reda nacionalnih manjina, neovisno o tome jesu li predloženi od strane političke stranke ili birača. Ujedno se predlaže utvrditi da se na iznos sredstava koja politička stranka uplaćuje na poseban račun za financiranje izborne promidžbe kandidata za zamjenika općinskih načelnika, gradonačelnika i župana, koje je predložila politička stranka, također ne odnose odredbe Zakona o ograničenju iznosa donacija, kao što je to Zakonom uređeno za kandidate koje predlažu političke stranke za Predsjednika Republike Hrvatske te za kandidate za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i gradonačelnika Grada Zagreba.

Naknada troškova izborne promidžbe se prema Zakonu uplaćuje na poseban račun za financiranje izborne promidžbe kojeg su dužni otvoriti svi sudionici izbora. U Zakonu ne postoji mogućnost da kandidati koje predlažu političke stranke i koje financiraju njihovu izbornu promidžbu, vrate političkoj stranci utrošena sredstva nakon primitka naknade troškova izborne promidžbe. Naime, sukladno Zakonu, takva, kao i svaka druga uplata sredstava na račun političke stranke od strane bilo koje fizičke osobe, smatra se donacijom i kao takva ne može biti veća od 30.000,00 kuna u kalendarskoj godini. Kako bi se omogućilo da kandidati koje predlažu političke stranke, mogu po primitku naknade troškova izborne promidžbe, vratiti političkoj stranci utrošena sredstva za izbornu promidžbu tih kandidata, ovim Zakonom se predlaže mogućnost da kandidati za predsjednika Republike Hrvatske, za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i Gradonačelnika Grada Zagreba te kandidati za zamjenike općinskih načelnika, gradonačelnika i župana koji se biraju iz reda nacionalnih manjina, koje je predložila politička stranka, mogu naknadu troškova izborne promidžbe, odnosno iznos naknade koji preostane nakon podmirenja troškova izborne promidžbe, uplatiti na središnji račun političke stranke koja ih je kandidirala, te da se takva uplata ne smatra donacijom.

Ovim Zakonom se također predlaže, uz članarine, kao izvor financiranja, precizirati i članski doprinos, obzirom da neke političke stranke osim članarine naplaćuju i članske doprinose od svojih članova. Kako bi se izbjegle nedoumice smatra li se članski doprinos članarinom ili donacijom, predloženim Zakonom se precizira da se članskim doprinosom, isto kao i članarinom smatra redoviti novčani iznos što ga član političke stranke plaća na način i pod uvjetima utvrđenim Statutom ili drugim aktom političke stranke te da su političke stranke dužne voditi evidenciju o primitku članskog doprinosa i izdavati potvrde o njegovom primitku, jednako kao i o članarinama.

Ovim Zakonom se ujedno predlaže jasno definirati što je poseban račun za redovito godišnje financiranje, kao što je to Zakonom definirano za poseban račun za financiranje izborne promidžbe, a kako bi se izbjegle nedoumice i problemi u otvaranju tog računa u praksi. Zakonom nije izrijeком propisana zabrana korištenja sredstava s tog računa u privatne svrhe, te se ovim Zakonom također predlaže izrijeком utvrditi da se sredstva s tog računa mogu koristiti isključivo u skladu s financijskim planom i programom rada te da se ne mogu koristiti u privatne svrhe.

U cilju sprječavanja zloupotrebe sredstava s posebnog računa za redovito godišnje financiranje i posebnog računa za financiranje izborne promidžbe u privatne svrhe, ovim Zakonom se također predlaže urediti postupanje u slučaju ovrhe s navedenih računa za pokriće troškova učinjenih u privatne svrhe. Predlaže se utvrditi da su nezavisni zastupnici i članovi predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koji su izabrani s liste grupe birača, odnosno kandidati i nositelji nezavisnih lista, odnosno nositelji lista grupe birača, u slučaju ovrhe sredstava s posebnog računa za pokriće troškova koji su učinjeni u privatne svrhe, dužni vratiti iznos ovršenih sredstava, uplatom ovršenog iznosa na poseban račun u propisanom roku (najkasnije u roku od 8 dana od dana izvršene ovrhe, odnosno najkasnije do zatvaranja posebnog računa, ukoliko je do isteka roka za zatvaranje posebnog računa preostalo manje od 8 dana). Budući da se sukladno Zakonu o provedbi ovrhe na novčanim sredstvima (Narodne novine, broj 91/2010), ovrha na novčanim sredstvima provodi po svim računima u svim bankama, prema osobnom identifikacijskom broju ovršenika, bez njegove suglasnosti, postoji mogućnost da se u slučaju ovrhe, sredstvima sa posebnog računa namire privatni troškovi, odnosno osobna dugovanja, čime bi moglo doći do zloupotrebe sredstava sa posebnog računa.

Zakonom je utvrđena obveza otvaranja posebnog računa za redovito godišnje financiranje i posebnog računa za financiranje izborne promidžbe, propisana je sankcija u slučaju neotvaranja navedenih računa, međutim, nije utvrđen način na koji će nadzorno tijelo nedvojbeno utvrditi izvršenje ove obveze. Stoga se ovim Zakonom predlaže utvrditi obveza banaka kod kojih je otvoren poseban račun za redovito godišnje financiranje, odnosno poseban račun za financiranje izborne promidžbe, da bez odgode izvijeste Državno izborno povjerenstvo o otvaranju, odnosno o zatvaranju navedenih posebnih računa, kako bi se olakšala provedba nadzora.

Zakonom također nije propisan rok za otvaranje posebnog računa za redovito godišnje financiranje, te je upitna i primjena propisane sankcije za njegovo neotvaranje. Radi učinkovite primjene Zakona, ovim Zakonom predlaže se utvrditi rok u kojem su nezavisni zastupnici i članovi predstavničkog tijela jedinica samouprave izabrani s liste grupe birača dužni otvoriti navedeni poseban račun (najkasnije 15 dana od početka mandata), a također se predlaže utvrditi i rok za zatvaranje navedenog računa (najkasnije 6 mjeseci od dana konstituiranja novog saziva Hrvatskoga sabora, odnosno predstavničkog tijela jedinice samouprave, odnosno od prestanka mandata prije isteka vremena na koji su zastupnici odnosno članovi predstavničkog tijela jedinice izabrani).

Ovim Zakonom se također predlaže utvrditi rok za zatvaranje posebnog računa za financiranje izborne promidžbe (30 dana od isteka roka za isplatu naknade troškova izborne promidžbe). Također, kako je svrha posebnog računa za financiranje izborne promidžbe da se putem tog računa odvijaju sve transakcije koje se odnose na financiranje izborne promidžbe, ujedno se predlaže izrijekom utvrditi da vlastita sredstva koja političke stranke, nezavisne liste, odnosno liste grupe birača i kandidati namjeravaju utrošiti za izbornu promidžbu, moraju biti uplaćena na poseban račun za financiranje izborne promidžbe.

Također se, radi sprječavanja eventualno moguće korupcije, predlaže utvrditi da se donacije za financiranje izborne promidžbe mogu prikupljati u periodu najkasnije do završetka izborne promidžbe, umjesto dosadašnjeg rješenja prema kojem su se donacije mogle prikupljati u znatno dužen periodu, odnosno do roka određenog za dostavu financijskih izvještaja o financiranju izborne promidžbe, dakle 30 dana nakon održanih izbora. Za eventualne donacije primljene nakon završetka izborne promidžbe, predlaže se utvrditi

dužnost povrata takve donacije donatoru u propisanom roku (8 dana od dana primitka donacije), odnosno da se vrijednost takve donacije uplati u državni proračun u slučaju ako povrat nije moguć ili je donacija iz nedozvoljenog izvora.

Predloženim Zakonom se precizira da je politička stranka dužna otvoriti poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe za svake pojedine izbore na kojima sudjeluje.

Također se uređuje pitanje raspolaganja s neutrošenim sredstvima donacija koja nakon završetka svih transakcija sukladno ovom Zakonu, preostanu na posebnom računu za financiranje izborne promidžbe, te se utvrđuje dužnost političkih stranaka da do dana zatvaranja posebnog računa za financiranje izborne promidžbe, preostali iznos donacija s tog računa uplate na središnji račun političke stranke, te dužnost nositelja nezavisne liste, odnosno nositelja liste grupe birača da preostali iznos donacija s posebnog računa za financiranje izborne promidžbe uplate u jednakim dijelovima na posebne račune za redovito godišnje financiranje nezavisnih zastupnika, odnosno članova predstavničkih tijela izabranih s te liste, te dužnost nositelja nezavisnih lista, odnosno lista grupe birača koje nisu dobile zastupnika u Hrvatskome saboru, odnosno člana u predstavničkom tijelu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i kandidata (za predsjednika Republike Hrvatske, za općinske načelnike, gradonačelnike, župane, gradonačelnika Grada Zagreba i za zamjenike općinskih načelnika, gradonačelnika i župana koji se biraju iz reda nacionalne manjine) da preostala sredstva donacija s posebnog računa za financiranje izborne promidžbe vrate uplatiocima, razmjerno doniranom iznosu.

U cilju učinkovitog nadzora, predloženim zakonom se predlaže izrijekom utvrditi obveza banaka kod kojih je otvoren poseban račun za redovito godišnje financiranje, odnosno poseban račun za financiranje izborne promidžbe, da Državnom izbornom povjerenstvu i Državnom uredu za reviziju, na njihov zahtjev, dostave sve tražene podatke o transakcijama na navedenim računima.

U odnosu na nadzor financiranja izborne promidžbe, Zakonom je propisano da Državno izorno povjerenstvo u suradnji s nadležnim izbornim povjerenstvima nadzire financiranje izborne promidžbe i sve aktivnosti vezane uz financiranje izborne promidžbe, međutim nije utvrđen način suradnje. Kako bi se osigurala odgovarajuća suradnja između Državnog izbornog povjerenstva i nadležnih izbornih povjerenstava u provedbi nadzora, predloženim Zakonom predlaže se ovlastiti Državno izorno povjerenstvo da način suradnje odredi obveznom uputom.

Zakonom je uređeno pitanje raspolaganja neutrošenim financijskim sredstvima dobivenim iz proračuna i imovinom koja je nabavljena sredstvima dobivenim iz proračuna, te je propisano, pored ostalog, da su nezavisni zastupnici i članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača, koji nisu ponovno izabrani za zastupnika u Hrvatskome saboru, odnosno za člana predstavničkog tijela jedinice samouprave, dužni vratiti u državni proračun, odnosno u proračun jedinice samouprave, neutrošena financijska sredstva dobivena iz proračuna, u roku od 30 dana nakon isteka mandata. Odredba je primjenjiva samo na zastupnike u Hrvatskome saboru, budući da mandat zastupnika prethodnog saziva traje do konstituiranja Hrvatskoga sabora. Međutim, odredba nije primjenjiva u odnosu na članove predstavničkih tijela jedinica samouprave, obzirom da njihov mandat, sukladno Zakonu o lokalnim izborima, traje do stupanja na snagu odluke Vlade o raspisivanju izbora. Obzirom da se u sada propisanom roku od 30 dana nakon isteka mandata, to znači u roku 30 dana od stupanja na snagu odluke Vlade o raspisivanju izbora za

članove predstavničkih tijela jedinica samouprave, ne može znati da li su isti članovi ponovno izabrani ili ne, to se radi mogućnosti primjene navedene odredbe, Prijedlogom zakona predlaže da se rok za povrat navedenih sredstava, umjesto 30 dana nakon isteka mandata, utvrdi u roku od 60 dana od dana konstituiranja Hrvatskoga sabora, odnosno predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

U cilju jačanja transparentnosti financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe i stvaranja preduvjeta za trajnu dostupnost podataka o donatorima izbornih kampanja i redovnog političkog djelovanja, sukladno spomenutom Akcijskom planu za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2012. – 2013., ovim zakonom se predlaže da se godišnji financijski izvještaji i financijski izvještaji o financiranju izborne promidžbe, trajno objavljuju na web stranicama Hrvatske informacijsko-dokumentacijske agencije (HIDRE). Financijski izvještaji, sukladno Zakonu, pored ostalog, sadrže i specificirane podatke o donatoru (osobno ime, odnosno naziv i adresu), datumu uplate, iznosu i vrsti donacije, te će se trajnom objavom financijskih izvještaja omogućiti trajni dostup tim podacima i pretraživanje baze podataka po različitim osnovama. Prema postojećim zakonskim rješenjima, izvješća o donacijama i troškovima izborne promidžbe, kao i financijski izvještaji, također se javno objavljuju, na web stranicama političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i nezavisnih članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno na web stranicama sudionika izbora, pri čemu se javnom objavom utvrđuje objava u trajanju do 60, odnosno 90 dana, čime nije osigurana mogućnost trajnog dostupa tim podacima.

Također, u cilju jačanja transparentnosti, predloženim zakonom se utvrđuje obveza subjekata koji pružaju medijske usluge da javno objave cjenik usluga oglašavanja. (Prema Zakonu postoji obveza dostave cjenika usluga oglašavanja Državnom izbornom povjerenstvu, ali ne i njegove javne objave). Zakonom je također utvrđena obveza političkih stranaka, nezavisnih lista, odnosno lista grupe birača i kandidata da javno objave iznos cijene i iznos popusta u cijeni za medijsko oglašavanje izborne promidžbe. Predloženim Zakonom, radi sveobuhvatnijeg upoznavanja javnosti, utvrđuje se obveza navedenih subjekata da javno objave specificirane podatke o nazivu pružatelja medijskih usluga, broju i datumu računa za izvršene medijske usluge, broju ugovorenih i izvršenih medijskih usluga, iznosu cijene bez popusta, popustu izraženom u postotku i plaćenom iznosu s popustom.

Zakonom je propisano da su političke stranke, nositelji nezavisnih lista i kandidati dužni dostaviti nadležnom izbornom povjerenstvu izvješće o donacijama i izvješće o troškovima izborne promidžbe u roku od 7 dana prije održavanja izbora (prethodna) izvješća, te u roku od 15 dana od dana objave konačnih službenih rezultata izbora (konačna izvješća), te su ih u daljnjem roku od 48 sati dužni javno objaviti na svojim web stranicama. Budući da se financijski izvještaji o financiranju izborne promidžbe (koji također sadrže izvješće o donacijama i izvješće o troškovima) javno objavljuju u roku od 45 dana nakon održanih izbora, u praksi se objava konačnih izvješća o donacijama i troškovima izborne promidžbe i financijskih izvještaja o financiranju izborne promidžbe gotovo vremenski preklapa, te ne postoji svrha dupliranja objave istih podataka. Ovim Zakonom se stoga predlaže brisanje odredbi Zakona o objavi (konačnih) izvješća o donacijama i troškovima izborne promidžbe nakon održanih izbora, obzirom da se isti podaci nakon izbora objavljuju u financijskim izvještajima o financiranju izborne promidžbe.

Identična je situacija i s objavljivanjem podataka o donacijama tijekom godine. Naime, izvješća o donacijama koje političke stranke, nezavisni zastupnici i nezavisni članovi

predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave primaju tijekom godine za potporu njihovog političkog djelovanja, javno se objavljuju svakih 6 mjeseci za proteklo šestomjesečno razdoblje, najkasnije u roku 15 dana po isteku šestomjesečnog razdoblja. To znači da se izvješće o donacijama za drugih šest mjeseci u protekloj godini javno objavljuje najkasnije do 15. siječnja tekuće godine. Istovremeno se godišnji financijski izvještaj, koji sadrže izvješće o donacija primljenima tijekom godine, javno objavljuje najkasnije do 1. ožujka tekuće godine za prethodnu godinu. Obzirom da su isti podaci sadržani u godišnjem financijskom izvještaju, ne postoji svrha, gotovo istovremene objave izdvojenog izvješća o donacijama za drugih šest mjeseci u protekloj godini. Stoga se ovim Zakonom predlaže da se izvješće o donacijama primljenima tijekom godine objavljuje samo za prvih šest mjeseci, obzirom da se podaci o donacijama za cijelu prethodnu godinu objavljuju u godišnjem financijskom izvještaju.

Radi mogućnosti provedbe učinkovitijeg nadzora izvršenja obveze javne objave podataka o donacijama tijekom godine, ovim Zakonom se ujedno predlaže utvrditi obveza političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i članova predstavničkih tijela jedinica samouprave izabranih s liste grupe birača, koji nisu primili donacije u prvih šest mjeseci tekuće godine, da javno objave na svojim web stranicama obavijest da u navedenom periodu nisu primili donacije. Također se, radi velikog broja subjekata nadzora na lokalnom nivou, predviđa mogućnost da članovi predstavničkih tijela jedinica samouprave izabrani s liste grupe birača, mogu izvješće o donacijama tijekom godine, odnosno obavijest da nisu primili donacije, objaviti na web stranici jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te da se takva objava ne smatra donacijom. Ista mogućnost objave na web stranicama jedinica samouprave, predlaže se i za objavu godišnjih financijskih izvještaja članova predstavničkih tijela jedinica samouprave izabranih s liste grupe birača.

Također se, radi mogućnosti učinkovitijeg nadzora, predlaže utvrditi dužnost političkih stranaka i nezavisnih zastupnika da Državnom izbornom povjerenstvu dostave podatke o adresi web stranice na kojoj su objavili izvješća o donacijama, odnosno obavijesti da nisu primili donacije, odnosno podatke o adresi web stranice na kojoj su objavili godišnje financijske izvještaje. Ujedno, zbog velikog broja subjekata na lokalnom nivou koji podliježu nadzoru, predlaže se utvrditi dužnost jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave da Državnom izbornom povjerenstvu dostave popis web stranica na kojima su objavljena izvješća o donacijama, odnosno obavijesti o ne primanju donacija i godišnji financijski izvještaji članova predstavničkih tijela jedinica samouprave izabranih s lista grupe birača. Također se predlaže utvrditi obveza političkih stranaka, nositelja nezavisnih lista, odnosno nositelja liste grupe birača i kandidata da Državnom izbornom povjerenstvu, u propisanom roku dostave podatke o adresi web stranice, odnosno o nazivu i datumu objave dnevnog tiska gdje su objavili financijske izvještaje o financiranju izborne promidžbe. Ujedno se predlaže utvrditi da Državno izorno povjerenstvo objavljuje popis navedenih web stranica, odnosno naziva dnevnog tiska na svojoj web stranici, kako bi se omogućio jednostavniji i lakši pristup javnosti navedenim izvještajima.

Također u cilju učinkovitijeg nadzora, predloženim Zakonom se utvrđuje uspostava evidencije o političkim strankama zastupljenim u predstavničkim tijelima jedinica samouprave i članovima predstavničkih tijela jedinica samouprave izabranih s liste grupe birača, koju će voditi uredi državne uprave u županijama i utvrđuje se dužnost redovitog ažuriranja evidencije i dostave podataka iz evidencije nadzornim tijelima.

Predloženim Zakonom se također predviđa mogućnost objave godišnjih financijskih izvještaja članova predstavničkih tijela jedinica samouprave izabranih s lista grupe birača, na web stranicama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i utvrđuje se da se takva objava ne smatra donacijom.

Predloženim Zakonom se također predlaže utvrditi maksimalno dozvoljeni iznos troškova izborne promidžbe za kandidate za zamjenike općinskih načelnika, gradonačelnika i župana koji se biraju iz reda nacionalnih manjina te se predlaže da ukupan iznos ne smije prelaziti iznos veći od 50% od dozvoljenog iznosa troškova izborne promidžbe na izborima za općinske načelnike, gradonačelnike i župane u istim jedinicama.

Ujedno se predlaže da se na izborima za Predsjednika Republike Hrvatske, na izborima za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i gradonačelnika Grada Zagreba te za zamjenike općinskih načelnika, gradonačelnika i župana koji se biraju iz reda nacionalnih manjina, ukupan iznos troškova izborne promidžbe za kandidate koji ulaze u drugi krug može povećati najviše do 20% od ukupno dozvoljenog iznosa utvrđenog za odgovarajuće izbore te da se za isti postotak može povećati za svaki naredni krug izbora. Obzirom da su troškovi kandidata koji ulaze u drugi ili naredni krug izbora veći od troškova ostalih kandidata, opravdano je da se i ukupno dozvoljeni limit troškova poveća za kandidate koji ulaze u drugi ili naredni krug.

Ovim Zakonom se također predlaže da se ukupno dozvoljeni iznos troškova izborne promidžbe na izborima za gradonačelnika Grada Zagreba, poveća sa sadašnjih petsto tisuća kuna, na jedan milijun kuna, a na izborima za župana, gradonačelnika velikog grada i grada sjedišta županije, sa sadašnjih četiristo tisuća kuna, na šesto tisuća kuna, vodeći računa o stvarnom stanju i činjenici da bi nerealno nisko postavljena granica dozvoljenih troškova izborne promidžbe mogla voditi u kršenje Zakona. Također, ukupan iznos naknade troškova izborne promidžbe po kandidatu odnosno kandidacijskoj listi na izborima za gradonačelnike grada sjedišta županije ne utvrđuje se u istom iznosu kao i na izborima za Župana i gradonačelnika velikog grada, kao do sada, već se utvrđuje razmjerno broju stanovnika, kao i za ostale gradove i općine. Isto se odnosi i na izbore za predstavnička tijela u gradovima sjedištima županija.

Predloženim Zakonom se utvrđuje da pravno na naknadu troškova izborne promidžbe iz proračuna Republike Hrvatske imaju političke stranke i nezavisne liste koje na izborima za članove u Europski parlament dobiju najmanje 5% važećih glasova birača, za razliku od dosadašnjeg rješenja, prema kojem je za stjecanje prava na naknadu troškova izborne promidžbe na navedenim izborima bilo određeno 10% važećih glasova birača.

Zakonom je propisana obveza političkih stranaka, nezavisnih lista i kandidata, da ukoliko je ukupan iznos primljenih donacija za financiranje izborne promidžbe veći od dopuštenog iznosa troškova izborne promidžbe, vrate uplatiocima ukupan iznos donacija koji prelazi dopušteni iznos troškova izborne promidžbe te je propisana sankcija, ukoliko se navedeni iznos ne vrati uplatiocima, međutim, nije propisan rok u kojem se obveza ima izvršiti. Stoga se predloženim Zakonom predlaže utvrditi da su političke stranke, nositelji nezavisnih lista, odnosno nositelji lista grupe birača i kandidati dužni vratiti uplatiocima ukupnu vrijednost donacija koja prelazi dopušteni iznos troškova izborne promidžbe, najkasnije do roka propisanog za dostavu financijskog izvještaja o financiranju izborne promidžbe iz članka 34. Zakona (u roku od 30 dana nakon održanih izbora).

Zakonom je utvrđena zabrana financiranja, međutim, kao zabranjeni izvor financiranja nije izriječno utvrđeno financiranje od strane jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Iako je člankom 2. Zakona propisano da se političke stranke i ostali navedeni subjekti mogu financirati iz sredstava državnog proračuna, kao i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, na način i pod uvjetima utvrđenim ovim Zakonom, iz čega proizlazi da financiranje iz proračuna jedinica samouprave, osim na način i pod uvjetima koji su Zakonom propisani, nije dozvoljeno, radi izbjegavanja bilo kakvih nedoumica u provedbi, predloženim Zakonom se predlaže izriječno utvrditi zabrana financiranja od strane jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Zakonom je utvrđeno da su političke stranke, nezavisni zastupnici i nezavisni članovi predstavničkih tijela dužni voditi poslovne knjige, na način koji je utvrđen propisima o vođenju računovodstva neprofitnih organizacija. Obzirom da su prosječni ukupni prihodi nezavisnih članova predstavničkih tijela jedinica samouprave cca 4.500,00 kuna te da su naknade za vođenje poslovnih knjiga i sastavljanje financijskih izvještaja veće od ostvarenih prihoda i s obzirom na manji broj transakcija i vrijednosno manje značajne prihode, jednostavno vođenje računovodstva je preglednije te se ovim Zakonom predlaže utvrditi da su članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dužni voditi Knjigu blagajne i Knjigu prihoda i rashoda, primjenom jednostavnog knjigovodstva u skladu s propisima o vođenju računovodstva neprofitnih organizacija.

Zakonom je propisana obveza dostavljanja godišnjeg financijskog izvještaja Državnom uredu za reviziju, ali nije propisana obveza dostavljanja navedenog financijskog izvještaja i Državnom izbornom povjerenstvu. Budući da prema Zakonu, Državno izborno povjerenstvo nadzire i godišnje financijske izvještaje, ovim Zakonom se predlaže utvrditi obveza dostavljanja godišnjeg financijskog izvještaja i Državnom izbornom povjerenstvu.

Predloženim zakonom također se predlaže urediti pitanje sastavljanja financijskih izvještaja i rokova njihove dostave Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu u slučaju prestanka političke stranke i brisanja iz registra. Uredbom o računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine, br. 10/2008 i 7/2009), koja se primjenjuje na vođenje poslovnih knjiga političkih stranaka, navedeno pitanje nije uređeno, odnosno uređeno je pitanje sastavljanja financijskih izvještaja samo u slučaju statusnih promjena (spajanja, pripajanja i podjele), a ne i u slučaju prestanka političke stranke te se radi izbjegavanja pravne praznine navedeno pitanje predlaže urediti ovim Prijedlogom zakona. Također se predlaže urediti pitanje sastavljanja i dostavljanja financijskih izvještaja nezavisnih zastupnika i članova predstavničkih tijela jedinica samouprave izabranih s liste grupe birača, koji nakon isteka mandata nisu ponovno izabrani ili im je mandat prestao prije isteka vremena na koje su izabrani.

III. OBJAŠNENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

Uz članak 1.

Ovom odredbom se briše utvrđivanje zastupnika nacionalnih manjina kao posebnih subjekata primjene ovoga Zakona, budući se sukladno predloženom Zakonu, financiranje političkih aktivnosti uređuje na jedinstven način za sve zastupnike koje su kandidirale političke stranke, te su u odnosu na zastupnike nacionalnih manjina koje su predložile političke stranke, političke stranke ujedno i subjekti primjene ovoga Zakona.

Uz članak 2.

Ovom odredbom se, uz članarine, kao izvor financiranja političkih stranaka, precizira i članski doprinos. Također, sukladno obrazloženju uz članak 1. briše se posebno utvrđivanje zastupnika nacionalnih manjina, te se preciznije utvrđuje da financijska sredstva iz članka 2. stavka 1. 2. i 3. ovoga Zakona, političke stranke, nezavisni zastupnici i članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača, mogu koristiti isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom rada i financijskim planom iz članka 28. Zakona.

Uz članke 3. i 4.

Ovim odredbama briše se posebno utvrđivanje zastupnika nacionalnih manjina u odnosu na redovito godišnje financiranje iz državnog proračuna, sukladno obrazloženju uz članak 1. Ujedno se u članku 4. predloženog Zakona vrši terminološko usklađivanje s Zakonom o lokalnim izborima, te se dosadašnji izraz „nezavisni članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave zamjenjuje izrazom „članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača.“

Uz članak 5.

Ovom odredbom se u članku 5. u stavku 2. Zakona izraz „u času konstituiranja“ zamjenjuje izrazom „u trenutku konstituiranja“ radi terminološkog usklađivanja sa stavom 1. istoga članka Zakona u kojem se koristi izraz „u trenutku konstituiranja“ te se ujedno vrši terminološko usklađivanje s Zakonom o lokalnim izborima.

Uz članak 6.

Ovom odredbom se utvrđuje da se sredstva za redovito godišnje financiranje zastupnika nacionalnih manjina koje je kandidirala politička stranka, doznaju na središnji račun političke stranke. Ujedno se briše dio dosadašnje odredbe kojim je bila utvrđena obveza zastupnika nacionalnih manjina da otvore poseban račun za redovito godišnje financiranje, te se utvrđuje rok u kojem su nezavisni zastupnici i članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača dužni otvoriti poseban račun za redovito godišnje financiranje. Također se pobliže određuje poseban račun za redovito godišnje financiranje te se utvrđuje postupanje u slučaju ovrhe sredstava sa posebnog računa, učinjenih u privatne svrhe.

Uz članak 7.

Ovom odredbom se utvrđuje rok u kojem su nezavisni zastupnici i članovi predstavničkih tijela jedinica samouprave izabrani s liste grupe birača, koji nisu ponovno izabrani ili im je mandat prestao prije isteka vremena na koji su izabrani, dužni vratiti u državni proračun neutrošena financijska sredstva, odnosno imovinu ili novčani iznos tržišne protuvrijednosti imovine, na način da se umjesto dosadašnjeg roka od 30 dana nakon isteka mandata, utvrđuje rok od 60 dana od dana konstituiranja novog saziva Hrvatskoga sabora, odnosno predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, kako bi odredba bila primjenjiva u odnosu na članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Ujedno se utvrđuje rok za zatvaranje posebnog računa za redovito godišnje financiranje te se utvrđuju obveze banaka kod kojih je otvoren poseban račun. Ujedno se briše posebno utvrđivanje obveza za zastupnike nacionalnih manjina, sukladno obrazloženju uz članak 1. Ujedno je utvrđuje da se bankom u smislu ovoga Zakona smatraju banke u Republici Hrvatskoj.

Uz članak 8.

Ovom odredbom se definira članski doprinos na isti način kao i članarina, te se utvrđuje obveza vođenja evidencije i izdavanja potvrda o članskim doprinosima, jednako kao i o članarinama. Ujedno se briše posebno utvrđivanje zastupnika nacionalnih manjina, sukladno obrazloženju uz članak 1.

Uz članak 9.

Ovom odredbom se u članku 11. Zakona, u dijelu kojim je propisan maksimalni iznos donacije za kandidate za zastupnike pripadnika nacionalnih manjina, kao subjekti primjene utvrđuju kandidati za zastupnike pripadnika nacionalnih manjina koji su predloženi od strane birača i udruga nacionalnih manjina, za razliku od dosadašnjeg rješenja prema kojem su subjekti primjeni bili utvrđeni kandidati za zastupnike pripadnika nacionalnih manjina. Također se briše posebno utvrđivanje zastupnika nacionalnih manjina, sukladno obrazloženju uz članak 1. Ujedno se riječi: „iznos donacija“ zamjenjuju riječima „vrijednost donacija“, a polazeći od definicije donacija iz članka 10. stavka 2. Zakona, koja u sebi uključuje i pružanje usluga i davanje proizvoda, koji se za razliku od donacija u novcu, ne mogu izraziti u iznosima, već u vrijednostima (tržišnoj vrijednosti, kako je navedeno u članku 10. u stavku 3. Zakona). Ovom odredbom se također vrši terminološko usklađivanje s Zakonom o lokalnim izborima.

Uz članak 10.

Ovom odredbom utvrđuje se u kojem su roku i na koji način političke stranke, nezavisne liste, odnosno liste grupe birača i kandidati dužni objaviti iznos cijene i iznos ostvarenog popusta u cijeni za medijsko oglašavanje izborne promidžbe te se utvrđuje obveza subjekata koji pružaju usluge medijskog oglašavanja izborne promidžbe da javno objave cjenik usluga oglašavanja.

Uz članak 11.

Ovom odredbom proširuje se krug subjekata koji su dužni javno objaviti okvirne podatke o visini i izvoru vlastitih sredstava koja namjeravaju utrošiti za izbornu promidžbu te se obveza utvrđuje i za kandidate za zamjenike općinskih načelnika, gradonačelnika i župana koji se biraju iz reda nacionalnih manjina, a mogućnost objave navedenih podataka, osim na vlastitim web stranicama ili u tisku, utvrđuje se i na web stranicama političke stranke koja ih je predložila. Ujedno se za objavu navedenih podataka utvrđuje rok od 3 dana od dana objave pravovaljano predloženih lista, umjesto dosadašnjeg određenja prema kojem je rok bio utvrđen do roka propisanog za predaju kandidatura. Također se precizira da vlastita sredstva koja političke stranke, nezavisne liste, odnosno liste grupe birača i kandidati namjeravaju utrošiti za izbornu promidžbu, moraju biti uplaćena na poseban račun za financiranje izborne promidžbe.

Uz članak 12.

Ovom odredbom se precizira da je politička stranka dužna otvoriti poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe za svake pojedine izbore na kojima sudjeluje (što znači jedan poseban račun na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor, jedan poseban računa na izborima za članove u Europski parlament te po jedan poseban račun na izborima za članove predstavničkih tijela u svakoj pojedinoj jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj sudjeluje na izborima). Ovom odredbom također se utvrđuje da su poseban račun za financiranje izborne promidžbe dužni otvoriti i kandidati za zamjenike općinskih načelnika, gradonačelnika i župana koji se biraju iz reda nacionalnih manjina, te se za razliku od dosadašnjeg rješenja prema kojem su poseban račun za financiranje izborne promidžbe bili dužni otvoriti kandidati za zastupnike pripadnika nacionalnih manjina, kao obveznici otvaranja posebnog računa utvrđuju kandidati za zastupnike pripadnika nacionalnih manjina koje su predložili birači i udruge nacionalnih manjina. Ovom odredbom se također u članku 14. u stavku 5. Zakona, kojim je pripisano da se donacije za financiranje izborne promidžbe mogu prikupljati isključivo na račune iz stavka 1. i 2. ovoga članka (posebne račune za financiranje izborne promidžbe), precizira se da se na navedene račune mogu prikupljati donacije u novcu. Ujedno se propisuje postupanje u slučaju ovrhe sredstava sa posebnog računa za financiranje izborne promidžbe u privatne svrhe. Precizira se rok za zatvaranje posebnog računa za financiranje izborne promidžbe (najkasnije u roku 30 dana od isteka roka za isplatu naknade troškova izborne promidžbe) te se utvrđuju obveze banaka kod kojih je otvoren poseban račun za financiranje izborne promidžbe. Također se utvrđuje da se donacije za financiranje izborne promidžbe mogu prikupljati u periodu najkasnije do završetka izborne promidžbe, za razliku od dosadašnjeg rješenja prema kojem su se donacije mogle prikupljati do roka određenog za dostavu financijskih izvještaja o financiranju izborne promidžbe iz članka 34. st. 1. Zakona, tj. 30 dana nakon održanih izbora. Također se utvrđuje dužnost političkih stranaka, nositelja nezavisnih lista, odnosno nositelja lista grupe birača i kandidata da eventualne donacije primljene nakon završetka izborne promidžbe vrate donatorima, a ako povrat nije moguć ili se radi o donaciji iz nedozvoljenog izvora, da se vrijednost primljene donacije uplati u državni proračun. Ujedno se utvrđuje postupanje sa neutrošenim sredstvima donacija koja nakon završetka svih transakcija sukladno ovom Zakonu, preostanu na posebnom računu za financiranje izborne promidžbe.

Uz članak 13.

Ovom odredbom se utvrđuje da se odredbe o ograničenju iznosa donacije ne primjenjuju na iznos sredstava koja politička stranka uplaćuje na poseban račun kandidata za zamjenika općinskog načelnika, gradonačelnika i župana koji se biraju iz reda nacionalnih manjina. Prema dosadašnjem rješenju takva mogućnost predviđena je samo u odnosu na kandidate za Predsjednika Republike Hrvatske te kandidate za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i gradonačelnika Grada Zagreba.

Uz članak 14.

Ovom odredbom se ukupno dozvoljeni iznos troškova izborne promidžbe po kandidatu na izborima za gradonačelnika Grada Zagreba povećava sa dosadašnjih petsto tisuća kuna na jedan milijun kuna, a na izborima za župana i gradonačelnika velikog grada povećava se sa dosadašnjih četiristo tisuća kuna na šesto tisuća kuna, te se ujedno briše dio dosadašnje odredbe članka 17. stavka 1. podstavka 5. Zakona, kojim se ukupan iznos troškova izborne promidžbe po kandidatu odnosno kandidacijskoj listi na izborima za gradonačelnike grada

sjedišta županije utvrđivao u istom iznosu kao i na izborima za župana i gradonačelnika velikog grada. Također se utvrđuje ukupno dozvoljeni iznos troškova izborne promidžbe po kandidatu na izborima za zamjenika općinskog načelnika, gradonačelnika i župana koji se bira iz reda nacionalnih manjina te se utvrđuje maksimalno dozvoljeni iznos troškova izborne promidžbe za kandidate koji su ušli u drugi krug izbora, odnosno za svaki naredni krug izbora. Ujedno se utvrđuje rok u kojem su političke stranke, nositelji nezavisnih lista, odnosno nositelji lista grupe birača i kandidati dužni vratiti uplatiocima ukupnu vrijednost donacija koja prelazi dopušteni iznos troškova izborne promidžbe.

Uz članak 15.

Ovom odredbom utvrđuje se da pravno na naknadu troškova izborne promidžbe iz proračuna Republike Hrvatske imaju političke stranke i nezavisne liste koje na izborima za članove u Europski parlament dobiju najmanje 5% važećih glasova birača, za razliku od dosadašnjeg rješenja, prema kojem je za stjecanje prava na naknadu troškova izborne promidžbe na navedenim izborima bilo određeno 10% važećih glasova birača. Ovom odredbom također se utvrđuje uvjet za stjecanje prava na naknadu troškova izborne promidžbe za kandidate za zamjenike općinskih načelnika, gradonačelnika i župana koji se biraju iz reda nacionalnih manjina, te se za razliku od dosadašnjeg rješenja prema kojem su pravo na naknadu troškova izborne promidžbe stjecali kandidati za zastupnike pripadnika nacionalnih manjina koji su postali zastupnici u Hrvatskom saboru, dakle neovisno da li su predloženi od političke stranke ili birača, utvrđuje da pravo na naknadu troškova izborne promidžbe imaju kandidati za zastupnike pripadnika nacionalnih manjina koji su postali zastupnici u Hrvatskom saboru, a koji su predloženi od strane birača i udruga nacionalnih manjina, te da pravo na naknadu troškova izborne promidžbe za kandidate za zastupnike pripadnika nacionalnih manjina, koji su postali zastupnici u Hrvatskom saboru, a koje su kandidirale političke stranke, imaju političke stranke.

Uz članak 16.

Ovom odredbom utvrđuje se da se odluka Vlade Republike Hrvatske o visini naknade troškova izborne promidžbe za izbor zamjenika općinskih načelnika, gradonačelnika i župana koji se biraju iz reda nacionalnih manjina, primjenjuje i na prijevremene izbore.

Uz članak 17.

Ovom odredbom se utvrđuje da se sredstva za naknadu troškova izborne promidžbe raspoređuju kandidatima za zastupnike nacionalnih manjina koje su kandidirali birači i udruge nacionalnih manjina, za razliku od dosadašnjeg rješenja prema kojem su se sredstva raspoređivala i kandidatima za zastupnike pripadnika nacionalnih manjina koje je kandidirala politička stranka, utvrđuje se način raspoređivanja sredstava za naknadu troškova izborne promidžbe za izbor zastupnika iz Republike Hrvatske u Europski parlament te za izbor zamjenika općinskih načelnika, gradonačelnika i župana koji se biraju iz reda nacionalnih manjina. Ujedno se utvrđuje mogućnost da kandidati koje je kandidirala politička stranka, mogu iznos naknade troškova izborne promidžbe, odnosno dio koji preostane nakon podmirenja troškova izborne promidžbe, uplatiti na račun političke stranke koja ih je kandidirala te da se navedena uplata ne smatra donacijom.

Uz članak 18.

Ovom odredbom se dopunjuju nedozvoljeni izvori financiranja na način da se izrijekom utvrđuje da se zabranjuje financiranje političkih stranaka, nezavisnih zastupnika, članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranih s liste grupe birača, nezavisnih lista, odnosno lista grupe birača i kandidata i od strane jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, osim u slučajevima i na način propisan ovim Zakonom. Također se, u članku 22. Zakona, mijenja stavak 4., na način iz kojeg je razvidno da se zabrana donacija iz nedozvoljenih izvora ne odnosi samo na novčane donacije, (kao što to proizlazi iz odredbe važeće Zakona u izričajima „uplaćene na račun“ odnosno „uplaćena sredstva doznačiti u korist državnog proračuna“) već da se zabrana donacija iz nedozvoljenih izvora odnosi na sve donacije, uključujući i ne novčane donacije, koje također mogu potjecati iz nedozvoljenih izvora. Ovom odredbom ujedno se briše posebno utvrđivanje zastupnika nacionalnih manjina, sukladno obrazloženju uz članak 1.

Uz članke 19. i 20.

Ovim odredbama briše se posebno utvrđivanje zastupnika nacionalnih manjina, sukladno obrazloženju uz članak 1.

Uz članak 21.

Ovom odredbom ukida se konačno izvješće o donacijama i troškovima izborne promidžbe koje se prema sadašnjem rješenju dostavlja Državnom izbornom povjerenstvu u roku od 15 dana od dana objave konačnih službenih rezultata izbora i objavljuje u daljnjem roku od 48 sati, obzirom da se istovremeno objavljuje financijski izvještaj o financiranju izborne promidžbe, koji također sadrži navedene podatke. Ujedno se, za izvješća o donacijama i troškovima izborne promidžbe (koji se dostavljaju DIP-u u roku 7 dana prije izbora i objavljuju u daljnjem roku od 48 sati), predviđa mogućnost da kandidati koje je predložila politička stranka, navedena izvješća objave na web stranicama političke stranke koja ih je predložila.

Uz članak 22.

Ovom odredbom se utvrđuje da su političke stranke, nezavisni zastupnici i članovi predstavničkih tijela jedinica samouprave izabrani s liste grupe birača, dužni najkasnije do 15 srpnja tekuće godine javno objaviti izvješće o donacijama koje su primili u prvih šest mjeseci tekuće godine, za razliku od dosadašnjeg rješenja prema kojem su navedeni subjekti bili u obvezi objavljivati izvješća o donacijama, redovito svakih šest mjeseci za proteklo šestomjesečno razdoblje, te se utvrđuje da se izvješća objavljuju na propisanom obrascu. Ujedno se propisuju da su političke stranke, nezavisni zastupnici i članovi predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača koji u prvih šest mjeseci tekuće godine nisu primili donacije, dužni javno objaviti na svojim web stranicama obavijest da u navedenom periodu nisu primili donacije te se utvrđuje mogućnost objave polugodišnjih izvješća i navedene obavijesti članova predstavničkih tijela jedinica samouprave koji su izabrani s liste grupe birača, na web stranicama jedinica samouprave, kao i dužnost političkih stranaka i nezavisnih zastupnika da Državnom izbornom povjerenstvu dostave podatke o adresi web stranice na kojoj su izvješća i obavijesti objavljeni, odnosno utvrđuje se dužnost jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave da Državnom izbornom povjerenstvu dostave popis adresa web stranica na kojima su objavljena

polugodišnja izvješća i obavijesti članova predstavničkih tijela jedinica samouprave izabranih s liste grupe birača. Također se utvrđuje dužnost vođenja evidencije o političkim strankama zastupljenima u predstavničkim tijelima jedinica samouprave i članovima predstavničkih tijela jedinica samouprave koji su izabrani s liste grupe birača, te obveza dostave podataka iz evidencije Državnom izbornom povjerenstvu i Državnom uredu za reviziju na njihov zahtjev.

Uz članak 23.

Ovom odredbom se u naslovu iznad članka 27. Zakona, briše posebno utvrđivanje zastupnika nacionalnih manjina, sukladno izmjenama u predloženom Zakonu, a u podnaslovu iznad istog članka usklađuje se izričaj sa Zakonom o državnom uredu za reviziju (Narodne novine, broj 80/2011) te se dosadašnji izričaj „provedba reviziju“ zamjenjuje izričajem „obavljanje revizije“.

Uz članak 24.

Ovom odredbom se utvrđuje da Državni ured za reviziju obavlja reviziju političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranih s liste grupe birača, umjesto dosadašnjeg određenja prema kojem Državni ured za reviziju provodi reviziju godišnjeg financijskog poslovanja i godišnjih financijskih izvještaja navedenih subjekata. Budući da je Zakonom o Državnom uredu za reviziju propisano da je revizija u smislu ovoga Zakona ispitivanje dokumenata, isprava, izvješća, sustava unutarnje kontrole i unutarnje revizije, računovodstvenih i financijskih postupanja te drugih evidencija radi utvrđivanja iskazuju li financijski izvještaji istinit financijski položaj i rezultat financijskih aktivnosti u skladu s prihvaćenim računovodstvenim načelima i računovodstvenim standardima, nema potrebe navoditi da Državni ured za reviziju provodi reviziju godišnjeg financijskog poslovanja i godišnjih financijskih izvještaja. Također se dosadašnji izričaj „provodi reviziju“ zamjenjuje izričajem „obavlja reviziju“, radi usklađivanja sa Zakonom o državnom uredu za reviziju. Ujedno se utvrđuje da će Državno izborno povjerenstvo obveznim uputama odrediti način suradnje između Državnog izbornog povjerenstva i nadležnih izbornih povjerenstava u provedbi nadzora nad financiranjem izborne promidžbe.

Uz članke 25.

Ovom odredbom briše se posebno utvrđivanje zastupnika nacionalnih manjina u odredbama koje se odnose na vođenje poslovnih knjiga, a sukladno obrazloženju uz članka 1.

Uz članak 26.

Ovom odredbom utvrđuje se način vođenja poslovnih knjiga, na način da se za razliku od dosadašnjeg određenja, utvrđuje da su članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača dužni voditi Knjigu blagajne i Knjigu prihoda i rashoda primjenom jednostavnog knjigovodstva. Izmjena se predlaže iz razloga jer su prosječni ukupni prihodi nezavisnih članova predstavničkih tijela cca 4.500,00 kuna, te su naknade za vođenje poslovnih knjiga i sastavljanje financijskih izvještaja veće od ostvarenih prihoda, a također za manji broj transakcija i vrijednosno manje značajne prihode, jednostavno vođenje računovodstva je preglednije.

Uz članak 27.

Ovom odredbom precizira se da su političke stranke, nezavisni zastupnici i članovi predstavničkih tijela jedinica samouprave izabrani s liste grupe birača dužni podnositi financijske izvještaje, neovisno o vrijednosti njihove imovine i visini ostvarenih prihoda, te se utvrđuje da se godišnji financijski izvještaji, osim Državnom uredu za reviziju dostavljaju i Državnom izbornom povjerenstvu, budući da Državno izborno povjerenstvo sukladno članku 27. stavku 1. Zakona nadzire godišnje financijske izvještaje. Ujedno se briše posebno utvrđivanje zastupnika nacionalnih manjina u odredbama o financijskom izvještaju, a sukladno obrazloženju uz članak 1. Također se uređuje pitanje sastavljanja financijskih izvještaja i rokova njihove dostave Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu u slučaju prestanka političke stranke i brisanja iz registra. Naime, prema članku 29. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, političke stranke su dužne voditi poslovne knjige, na način koji je utvrđen propisima o vođenju računovodstva neprofitnih organizacija. Budući da je Uredbom o računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine, br. 10/2008 i 7/2009) u članku 72. uređeno pitanje sastavljanja financijskih izvještaja samo u slučaju statusnih promjena neprofitnih organizacija (spajanje, pripajanje i podjele), a ne i u slučaju prestanka, to se radi izbjegavanja pravne praznine, navedeno pitanje predlaže urediti ovim Zakonom. Ujedno se uređuje i pitanje sastavljanja i dostavljanja financijskih izvještaja nezavisnih zastupnika i članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranih s liste grupe birača, koji nakon isteka mandata nisu ponovno izabrani ili im je mandat prestao prije isteka vremena na koje su izabrani.

Uz članak 28.

Ovom odredbom se dosadašnji podnaslov „Provedba revizije“ zamjenjuje podnaslovom „Obavljanje revizije“, radi usklađivanja izričaja prema Zakonu o Državnom uredu za reviziju.

Uz članak 29.

Ovom odredbom se u članku 31. u stavku 1. Zakona, usklađuje izričaj prema izmjeni u članku 24. predloženog Zakona, te se umjesto provedbe revizije godišnjih financijskih izvještaja i financijskog poslovanja političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranih s liste grupe birača, utvrđuje obavljanje revizije navedenih subjekata. Također, dosadašnja odredba članka 31. stavka 2. Zakona, kojom je bilo propisano da Državni ured za reviziju nije obavezan provoditi reviziju financijskog poslovanja političkih stranaka, nezavisnih zastupnika, zastupnika nacionalnih manjina i nezavisnih članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, koji sukladno propisima o vođenju računovodstva neprofitnih organizacija nisu obvezni sastavljati financijske izvještaje, izmijenjena je na način da se precizira da Državni ured za reviziju nije dužan obavljati reviziju političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i članova predstavničkih tijela jedinica samouprave izabranih s nezavisnih lista, čiji su godišnji prihodi i vrijednost imovine, iskazani u godišnjim financijskim izvještajima manji od 100.000,00 kuna. Budući da su političke stranke, nezavisni zastupnici i članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača, obvezni sastavljati financijske izvještaje neovisno o vrijednosti imovine odnosno ostvarenih prihoda, ovakav izričaj je prihvatljiviji i jasniji od dosadašnjeg.

Uz članak 30.

Ovom odredbom briše se posebno utvrđivanje zastupnika nacionalnih manjina, sukladno obrazloženju uz članak 1. Također se usklađuje izričaj prema Zakonu o Državnom uredu za reviziju.

Uz članak 31.

Ovom odredbom se utvrđuje dužnost dostavljanja financijskih izvještaja o financiranju izborne promidžbe i nadležnim izbornim povjerenstvima, a ne samo Državnom izbornom povjerenstvu, budući da sukladno članku 27. Zakona, nadzor financiranja izborne promidžbe provodi Državno izborni povjerenstvu u suradnji s nadležnim izbornim povjerenstvima. Ujedno se, kao sastavni dio financijskog izvještaja o financiranju izborne promidžbe utvrđuje i obrazac s podacima o iznosu cijene i popusta u cijeni za medijskog oglašavanje izborne promidžbe.

Uz članak 32.

Ovom odredbom uređuje se pitanje trajne objave financijskih izvještaja. Ujedno se predviđa mogućnost da kandidati koje je predložila politička stranka, mogu objaviti financijski izvještaj o financiranju izborne promidžbe, (osim na vlastitim web stranicama ili u dnevnom tisku) na web stranicama političke stranke koja je predložila kandidata. Također se predviđa mogućnost da članovi predstavničkih tijela jedinica samouprave koji su izabrani s liste grupe birača, mogu godišnje financijske izvještaje, iznimno od objaviti na svojim web stranicama, objaviti na web stranici jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj politički djeluju te da se takva objava ne smatra donacijom. Ujedno se utvrđuje obveza političkih stranaka, nezavisnih zastupnika, nositelja nezavisne liste odnosno nositelja liste grupe birača i kandidata da Državnom izbornom povjerenstvu dostave podatke o adresi web stranice odnosno nazivu i datumu objave dnevnog tiska u kojima su objavili financijske izvještaje. Također se utvrđuje obveza jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave da Državnom izbornom povjerenstvu dostave podatke o adresama web stranica na kojima su objavljeni godišnji financijski izvještaji članova predstavničkih tijela jedinica samouprave izabranih s lista grupe birača. Ujedno se briše posebno utvrđivanje zastupnika nacionalnih manjina u odredbama o objavljivanju financijskih izvještaja, sukladno obrazloženju uz članak 1.

Uz članak 33.

Ovom odredbom se članak 40. Zakona nomotehnički usklađuje s izmjenom utvrđenom u članku 14. Prijedloga zakona. Također se dopunjuje administrativna sankcija koja se odnosi na obustavu isplate naknade troškova izborne promidžbe, na način da se dosadašnje određenje prema kojem obustava isplate naknade troškova izborne promidžbe traje do urednog ispunjenja obveze, dopuni na način da se utvrdi krajnji rok za izvršenje obveze, odnosno da obustava isplate traje do urednog ispunjenja obveze, a najkasnije do isteka roka za zatvaranje posebnog računa za financiranje izborne promidžbe te da se u slučaju neizvršenja obveze u propisanom roku, izriče sankcija potpunog gubitka naknade troškova izborne promidžbe. Ujedno se utvrđuje da se odluke Državnog izbornog povjerenstva o izricanju administrativne sankcije objavljuju na web stranici Državnog izbornog povjerenstva, umjesto dosadašnjeg rješenja prema kojem se odluke objavljuju u Narodnim novinama.

Uz članak 34.

Ovom odredbom se utvrđuje da se isplata sredstava za redovito godišnje financiranje iz proračuna, obustavlja političkoj stranci, nezavisnom zastupniku i članu predstavničkog tijela jedinice samouprave izabranom s liste grupe birača, koji ne dostave godišnji financijski izvještaj u propisanom roku, ne samo Državnom uredu za reviziju, već i Državnom izbornom povjerenstvu, a sukladno izmjeni utvrđenoj u članku 27. predloženog Zakona kojim se utvrđuje obveza dostave godišnjeg financijskog izvještaja i Državnom izbornom povjerenstvu. Također se utvrđuje da se isplata iz proračuna za redovito godišnje financiranje umanjuje razmjerno vremenskom razdoblju zakašnjenja dostave godišnjih financijskih izvještaja nadzornim tijelima, odnosno razmjerno vremenskom razdoblju zakašnjenja objave podataka o donacijama.

Uz članak 35.

Ovom odredbom briše se posebno utvrđivanje zastupnika nacionalnih manjina, sukladno obrazloženju uz članak 1.

Uz članak 36.

Ovom odredbom utvrđuju se dodatne povrede odredaba ovoga Zakona za koje se propisuje novčana kazna za prekršaj, sukladno obvezama utvrđenima u članku 6. predloženog Zakona i u članku 12. predloženog Zakona, koje se odnose na obvezu povrata ovršenih sredstava sa posebnih računa u privatne svrhe, te se sukladno izmjeni utvrđenoj u članku 11. stavku 1. predloženog Zakona, kao subjekti koji podliježu novčanoj kazni za prekršaj za neobjavljivanje podataka o vlastitim sredstvima koja namjeravaju utrošiti u izbornu promidžbu utvrđuju i kandidati za zamjenike općinskih načelnika, gradonačelnika i župana koji se biraju iz reda nacionalnih manjina, a odredba kojom se utvrđuje novčana kazna za prekršaj za nedostavljanje financijskog izvještaja usklađuje se s izmjenom utvrđenom u članku 27. predloženog Zakona, prema kojoj odredbi se financijski izvještaj, osim Državnom uredu za reviziju, dostavlja i Državnom izbornom povjerenstvu. Također se dopunjuje odredba o novčanoj kazni za prekršaj za političke stranke koje ne vode evidenciju o članarinama, na način da se prekršajno sankcionira i ne vođenje evidencije o članskim doprinosima, a sukladno obvezi utvrđenoj u članku 8. predloženog Zakona. Ujedno se briše posebno utvrđivanje zastupnika nacionalnih manjina, sukladno obrazloženju uz članak 1. Također se briše utvrđivanje novčane kazne za prekršaj za povredu obveze vođenja poslovnih knjiga, radi usklađivanja sa odredbama Kaznenog zakona (Narodne novine, broj 125/2011), (članak 248.) prema kojem povreda obveze vođenja trgovačkih i poslovnih knjiga predstavlja kazneno djelo. Ovom odredbom se u članku 43. Zakona ujedno briše stavak 4. kojim je bilo propisano da će se za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka koji počini politička stranka, novčanom kaznom kazniti i osoba ovlaštena za zastupanje i predstavljanje političke stranke i osoba odgovorna za financijsko poslovanje političke stranke. Ovakva odredba nije u važećem Zakonu sadržana u članku 44. kojim se također utvrđuju novčane kazne za prekršaj za političku stranku, te se radi dosljednosti u propisivanju kazni, navedena odredba briše.

Uz članak 37.

Ovom odredbom se utvrđuje novčana kazna za prekršaj za političke stranke, nositelje nezavisnih lista, odnosno nositelje lista grupe birača i kandidate koji donacije primljene nakon završetka izborne promidžbe, u propisanom roku ne vrate donatorima, odnosno ne uplate u

državni proračun, te koji neutrošena sredstva donacija preostala na posebnom računu za financiranje izborne promidžbe, do dana zatvaranja računa, ne rasporede sukladno članku 14. (novom) stavku 13. Zakona, a sukladno obvezama utvrđenima u članku 12. predloženog Zakona. Također se vrši usklađivanje sa izmjenama utvrđenima u članku 9. i u članku 14. predloženog Zakona, u kojima je izrazi „iznos donacije“ zamijenjen izrazom „vrijednost donacije“. Ujedno se vrši nomotehničko usklađivanje sa izmjenama utvrđenima u članku 14. predloženog Zakona te se briše posebno utvrđivanje zastupnika nacionalnih manjina, sukladno obrazloženju uz članak 1.

Uz članak 38.

Ovom odredbom briše se posebno utvrđivanje zastupnika nacionalnih manjina, sukladno obrazloženju uz članak 1.

Uz članak 39.

Ovom odredbom mijenja se odredba članka 48. Zakona kojom je bilo propisano, ograničeno, oduzimanje isključivo novca prikupljenog ili utrošenog suprotno odredbama ovoga Zakona, no kako se takva sankcija koja u suštini predstavlja oduzimanje imovinske koristi može izreći sudskom odlukom u prekršajnom postupku, odredba je izmijenjena u tom pravcu, a uzimajući u obzir odredbe Zakona o postupku oduzimanja imovinske koristi ostvarene kaznenim djelom i prekršajem (Narodne novine, broj 145/2010) te se izmijenjenom odredbom utvrđuje da se imovina koju politička stranka, nezavisni zastupnik, član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izabran s liste grupe birača, nositelj nezavisne liste, odnosno nositelj liste grupe birača i kandidat stekne počinjenjem prekršaja iz ovoga Zakona, oduzima sukladno odredbama posebnog zakona.

Uz članak 40.

Ovom odredbom mijenja se članak 49. stavak 1. Zakona, na način da se umjesto utvrđenja da optužni prijedlog pred nadležnim sudom podnosi državni odvjetnik, utvrđuje da je za prekršaje propisane ovim Zakonom ovlašten tužitelj državni odvjetnik, a kako ne bi dolazilo do poteškoća u postupanju državnih odvjetništava po odredbama Prekršajnog zakona. Naime, za pojedine prekršaje iz članka 44. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe može se izreći novčana kazna od najviše 3.000,00 kuna (tj. 10% od 30.000,00). Sukladno članku 239. stavku 1. točki 2. Prekršajnog zakona, za takav prekršaj državni odvjetnik je dužan izdati prekršajni nalog, a ako bi se izdao optužni prijedlog, (kako je to sada propisano člankom 49. stavkom 1. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe) isti prijedlog bio bi odbačen od strane nadležnog suda sukladno odredbi članka 239. stavka 6. Prekršajnog zakona. Ujedno se predlaže dopuniti stavak 2. u članku 49. Zakona, na način da se utvrdi obveza Državnog izbornog povjerenstva i Državnog ureda za reviziju, da uz obavijesti o utvrđenim povredama Zakona, dostave Državnom odvjetništvu i sve ostale podatke i činjenice kojima raspolažu ili su ih pribavili, uz naznaku izvora, a koje se odnose na konkretan predmet, a kako bi se skratio postupak prikupljanja činjenica odlučnih za donošenje državnoodvjetničke odluke po njihovim obavijestima. (Dosadašnja praksa postupanja po takvim obavijestima pokazala je da i Državni ured za reviziju i Državno izborno povjerenstvo prigodom utvrđivanja povreda Zakona raspolažu i s podacima koji se ne nalaze u ispravama dostavljenim Državnom odvjetništvu, kao što su podaci iz njihovih registara, podaci pribavljeni iz javno dostupnih izvora (npr. Internet), podaci kojima raspolažu pojedini djelatnici tih tijela i sl.)

Uz članak 41.

Ovom odredbom utvrđuje se rok za donošenje pravilnika iz članka 10. i 22. ovoga Zakona, odnosno za usklađivanje Pravilnika o načinu vođenja evidencija i izdavanja potvrda o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) i članarina, izvješćima o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe i izvješćima o troškovima (rashodima) izborne promidžbe te financijskim izvještajima za financiranje izborne promidžbe sa odredbama ovoga Zakona.

Uz članak 42.

Ovom odredbom utvrđuje se obveza zatvaranja posebnog računa za redovito godišnje financiranje zastupnika nacionalnih manjina koji su kandidirani od strane političkih stranaka, sukladno obrazloženju uz članak 1.

Uz članak 43.

Ovom odredbom se, u odgovarajućim odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, vrši terminološko usklađivanje s Zakonom o lokalnim izborima, te se riječi: „nezavisna lista“ zamjenjuju riječima: „nezavisna lista odnosno lista grupe birača“, budući se prema Zakonu o lokalnim izborima lista koju predlažu birači naziva kandidacijska lista grupe birača, dok se prema odredbama zakona kojima se uređuju ostali izbori na koje se odnosi ovaj Zakon, ista naziva „nezavisna lista“, te se slijedom toga ovim Prijedlogom zakona, predlaže korištenje oba pojma.

Uz članke 44.

Ovom odredbom se, u odgovarajućim odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, vrši terminološko usklađivanje s Zakonom o lokalnim izborima te se riječi: „nezavisni član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave“ zamjenjuju riječima: član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izabran s liste grupe birača.

Uz članak 45.

Ovom odredbom se u cijelom tekstu Zakon, vrši terminološko usklađivanje s Zakonom o lokalnim izborima te se riječi: „nositelj nezavisne liste“ zamjenjuju riječima: „nositelj nezavisne liste, odnosno nositelj liste grupe birača“.

Uz članak 46.

Ovom odredbom ovlašćuje se Odbor za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora da utvrdi i izda pročišćeni tekst Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.

Uz članak 47.

Ovom odredbom utvrđuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

IV. PODACI O FINANCIJSKIM SREDSTVIMA POTREBNIM ZA PROVOĐENJE ZAKONA TE O NAČINU OSIGURANJA TIH SREDSTAVA

Provedba ovoga Zakona ne zahtijeva osiguravanje dodatnih sredstava u državnom proračunu Republike Hrvatske.

V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽE U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA I RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

Razlike između rješenja koja se predlaže u odnosu na rješenja iz Prijedloga zakona su slijedeće:

Članak 12. dopunjen je način da je dodana odredba kojom se u članku 14. stavku 1. Zakona precizira da je politička stranka dužna otvoriti poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe za svake pojedine izbore na kojima sudjeluje (što znači jedan poseban račun na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor, jedan poseban računa na izborima za članove u Europski parlament te po jedan poseban račun na izborima za članove predstavničkih tijela u svakoj pojedinoj jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj sudjeluje na izborima).

Članak 14. dopunjen je na način da se u članku 17. stavku 1. podstavku 5. Zakona, briše dio odredbe kojim je ukupan iznos troškova izborne promidžbe po kandidatu, odnosno kandidacijskoj listi na izborima za gradonačelnika grada sjedišta županije (što se odnosi i na izbore za članove predstavničkih tijela u tim jedinicama) bio utvrđen u istom iznosu kao i na izborima za župana i gradonačelnika velikog grada, a radi uklanjanja nerazmjera u odnosu na utvrđenu visinu naknade troškova izborne promidžbe između gradova sjedišta županije u odnosu na ostale gradove koji imaju veći broj stanovnika od grada sjedišta županije, sukladno primjedbi Kluba zastupnika HDSSB-a. Obzirom da je kriterij za utvrđivanje visine naknade troškova izborne promidžbe na izborima u općinama i gradovima, broj stanovnika u pojedinim općinama i gradovima, izmjenom navedene odredbe, omogućiti će se dosljedna primjena zajedničkog kriterija.

Članak 15. dopunjen je na način da je dodana odredba kojom se mijenja članak 18. stavak 1. podstavak 2. Zakona, na način da se utvrđuje da pravno na naknadu troškova izborne promidžbe iz proračuna Republike Hrvatske imaju političke stranke i nezavisne liste koje na izborima za članove u Europski parlament dobiju najmanje 5% važećih glasova birača, za razliku od dosadašnjeg rješenja, prema kojem su pravo na naknadu troškova izborne promidžbe imale političke stranke i nezavisne liste koje na navedenim izborima dobiju najmanje 10%, važećih glasova birača, a sukladno primjedbi Kluba zastupnika HNS-a i Kluba zastupnika HDSSB-a.

U članku 22. kojim se u članku 26. Zakona dodaju stavci 5. i 6. kojima je utvrđena obveza političkih stranaka i nezavisnih zastupnika da Državnom izbornom povjerenstvu dostave podatke o adresi web stranice na kojoj su objavili polugodišnja izvješća, te obveza jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave da Državnom izbornom povjerenstvu dostave popis adresa web stranica na kojima su objavljena polugodišnja izvješća članova predstavničkog tijela odnosno jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranih s lista grupe birača, za razliku od rješenja iz Prijedloga zakona kojim je bilo utvrđeno da se navedeni podaci i popis dostavljaju u pisanom obliku, Konačnim prijedlogom zakona se

utvrđuje da se isti dostavljaju elektroničkom poštom, a sukladno primjedbi zastupnice Sanje Konig.

U članku 32. kojim se u članku 39. Zakona dodaju stavci 6. i 7., kojima je utvrđena obveza političkih stranaka, nezavisnih zastupnika te nositelja liste grupe birača i kandidata da Državnom izbornom povjerenstvu dostave podatke o adresi web stranice odnosno o nazivu i datumu objave dnevnog tiska na kojoj, odnosno u kojem su objavili financijske izvještaje te obveza jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave da Državnom izbornom povjerenstvu dostave popis adresa web stranica na kojima su objavljeni godišnji financijski izvještaji članova predstavničkih tijela odnosno jedinice, za razliku od rješenja iz Prijedloga zakona kojim je bilo utvrđeno da se navedeni podaci i popis dostavljaju u pisanom obliku, Konačnim prijedlogom zakona se utvrđuje da se isti dostavljaju elektroničkom poštom, a sukladno primjedbi zastupnice Sanje Konig.

Članak 36. dopunjen je na način da je dodana odredba kojom se utvrđuje da se u članku 43. Zakona briše stavak 4. Člankom 43. stavkom 4. Zakona propisano je da će se za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka koji počini politička stranka, novčanom kaznom kazniti i osoba ovlaštena za zastupanje i predstavljanje političke stranke i osoba odgovorna za financijsko poslovanje političke stranke. Ovakva odredba nije u važećem Zakonu sadržana u članku 44. kojim se također utvrđuju novčane kazne za prekršaj za političku stranku, te se radi dosljednosti u propisivanju kazni, predlaže brisanje navedene odredbe.

VI. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA KOJI SU BILI DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA, A KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO

Nisu prihvaćene sljedeće primjedbe zastupnika:

Nije prihvaćena primjedba u svezi otvaranja posebnih računa za financiranje izborne promidžbe kojom je izražen stav da nije dobro tjerati stranke da otvore po tisuću novih računa, da sve stranke imaju centralizirani sustav te da se to može riješiti u okviru postojećih računa političke stranke. Primjedba nije prihvaćena iz sljedećeg razloga: Smanjivanjem broja posebnih računa za financiranje troškova izborne promidžbe političkim strankama koje će sa kandidacijskim listama izlaziti u više izbornih jedinica (u više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave) poslovanje bi se samo prividno olakšalo. Međutim, izrada obveznih izvješća o donacijama i troškovima izborne promidžbe te financijskih izvještaja za političke stranke bila bi otežana i njihov broj se ne bi smanjio jer se svaki financijski izvještaj treba podnijeti za svake izbore u jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave nadležnom izbornom povjerenstvu i to po svakom izbornom sudioniku. Koncept ovog Zakona je takav da se izričito propisuje nadzor nad financiranjem izborne promidžbe po listama u izbornim jedinicama, s time da ga nadležno izbornom povjerenstvo može provesti u svakom trenutku tijekom izborne promidžbe. Ovakav nadzor ne bi bio moguć u slučaju smanjenjem broja računa, odnosno otvaranjem jednog računa za više jedinica lokalne samouprave. Takvo rješenje predstavljalo bi korak unazad u osiguravanju transparentnog financiranja izborne promidžbe i učinkovitog nadzora od strane izbornih tijela zaduženih za njegovo provođenje. Smanjenjem broja računa, odnosno otvaranjem zajedničkog računa za više jedinica lokalne samouprave, rušio bi se koncept Zakona kojim se zahtijeva transparentno iskazivanje svih donacija po kandidacijskim listama u izbornim jedinicama u kojima se lista ističe i mogućnost njihove kontrole tijekom izborne promidžbe. U slučaju otvaranja zajedničkog računa za više izbornih jedinica, donacije bi se uplaćivale na taj račun i teško bi se naknadno razlučilo kojoj

kandidacijskoj listi je donacija uplaćena. Ista situacija bila bi i u pogledu sredstava koja političke stranke uplaćuju za izbornu promidžbu. Ovakav način omogućio bi manipulaciju financijskim sredstvima predviđenim za izbornu promidžbu jer bi se sve donacijske uplate kao i isplate vršile sa zajedničkog računa koji bi predstavljao zbir iznosa predviđenih u članku 17. Zakona po kandidacijskoj listi. Iz tih isplata sa zajedničkog računa, ne bi bilo vidljivo za koju izbornu jedinicu su isplate vršene pa bi postojala mogućnost da neka od lista potroši više od Zakonom propisanog maksimuma, a da se taj trošak iskaže, prilikom izrade izvješća o donacijama i troškovima izborne promidžbe, u drugoj izbornoj jedinici koja nije do završetka izborne promidžbe primila niti utrošila maksimalno dozvoljeni iznos za izbornu promidžbu. Uz takvo rješenje bilo bi vrlo teško, a možda i nemoguće izvršiti kvalitetan nadzor prikupljenih i utrošenih sredstava za izbornu promidžbu.

Nije prihvaćena primjedba kojom je, u vezi otvaranja posebnih računa za financiranje izborne promidžbe, izražen stav da nije ostavljena mogućnost konkretnoga odgovora što to znači u slučaju koalicija, odnosno ako više stranaka izlazi s jedinstvenom listom zašto svaka mora otvoriti žiro račun. Primjedba nije prihvaćena iz razloga jer bi otvaranje jednog posebnog računa za financiranje izborne promidžbe za stranke u koaliciji otežalo nadzor i reviziju godišnjeg financijskog poslovanje svake pojedine stranke, budući da godišnji financijski izvještaj podnosi svaka politička stranka, a ne koalicija političkih stranaka, a godišnji financijski izvještaj u godini u kojoj se provode izbori treba sadržavati i prihode i rashode koji se odnose na financiranje izborne promidžbe u toj godini. Također bi bio upitan i ukupni iznos donacije koji je Zakonom određen da ne smije prelaziti određen iznos jednoj političkoj stranci u jednoj godini, a također bi bilo upitno i pitanje određivanja sankcija za koaliciju političkih stranaka, obzirom da ista nema pravnu osobnost.

Nije prihvaćena primjedba na članak 12. Prijedloga zakona koji se odnosi na obvezu banaka da obavještavaju DIP o otvaranju i zatvaranju posebnih računa za financiranje troškova izborne promidžbe, kojom je izražen stav da će to zagušiti DIP podacima, a neće doprinijeti nikakvoj kontroli. Primjedba nije prihvaćena iz razloga jer Državno izborno povjerenstvo, sukladno članku 27. stavku 3. Zakona, provodi nadzor financiranja izborne promidžbe od dana otvaranja posebnih računa za financiranje izborne promidžbe do završetka transakcija na tim računima, te bi radi mogućnosti provedbe učinkovitog nadzora nad poštivanjem odredbi ovoga zakona koje se odnose na financijske račune za financiranje izborne promidžbe, trebali biti upoznati tko je i kada otvorio i zatvorio poseban račun. U protivnom, DIP ne bi mogao znati niti tko su sve subjekti nadzora, obzirom da se poseban račun, prema Zakonu, može otvoriti godinu dana prije izbora.

Nije prihvaćena primjedba da bi kazne trebalo drastično smanjiti, jer da su u novčanim kaznama izjednačeni svi sudionici izbornog postupka, a da nisu izjednačeni u ograničenju ukupnog iznosa troškova izborne promidžbe te da bi kazne za prekršaj za fizičku i pravnu osobu trebale biti na isti način razdvojene kao što je to razdvojeno u samoj visini ukupnih troškova izborne promidžbe. Primjedba nije prihvaćena iz razloga jer su novčane kazne već izjednačene s različitim visinama troškova izborne promidžbe u odnosu na povrede koje se odnose na iznos dopuštenih troškova izborne promidžbe (tj. za prekoračenje dopuštenog iznosa troškova i za ne vraćanje uplatiocima ukupnog iznosa vrijednosti primljenih donacija koje prelaze iznos dopuštenih troškova promidžbe) novčana kazna je propisana (člankom 44. Zakona) u postotku (8%-10%) od dopuštenog iznosa troškova izborne promidžbe.

Nije prihvaćena primjedba kojom je izraženo stajalište da je veliki nerazmjer u odnosu na ukupan iznos troškova izborne promidžbe između izbora za zastupnike (1,5

milijuna u jednoj izbornoj jedinici) i izbora za predsjednika Republike Hrvatske (8 milijuna kuna) te da je iznos od 8 milijuna kuna izuzetno visok bez obzira što je čitava RH jedna izborna jedinica. Primjedba nije prihvaćena iz razloga jer Vlada smatra da je u odnosu na značaj funkcije Predsjednika Republike Hrvatske, razlika u ograničenju troškova izborne promidžbe između navedenih izbora, opravdana, te Prijedlogom zakona kao ni Konačnim prijedlogom zakona, iznosi ograničenja troškova izborne promidžbe navedenih izbora nisu mijenjani.

Nije prihvaćeno stajalište da pripadnici nacionalnih manjina ne bi trebali imati i posebne pogodnosti koje se kreću od 20 do 50% jer oni u jednom izbornom ciklusu u uvjetima kad su svi građani jednaki pred zakonom nemaju i ne mogu biti iznimka, bez obzira o kojoj se manjini radi. Stajalište nije prihvaćeno iz razloga jer Zakonom nisu utvrđene navedene pogodnosti. Konačnim prijedlogom zakona, jednako kao i Prijedlogom zakona utvrđena je u članku 12. obveza otvaranja posebnog računa za financiranje izborne promidžbe za kandidate za zamjenike općinskih načelnika, gradonačelnika i župana koji se biraju iz reda nacionalnih manjina, a sukladno novom rješenju iz Zakona o lokalnim izborima prema kojem se neposredno biraju i zamjenici općinskih načelnika, gradonačelnika i župana iz reda nacionalnih manjina. Sukladno utvrđenoj obvezi otvaranja posebnog računa, Zakonom je također potrebno propisati i maksimalno dopušteni iznos troškova izborne promidžbe za navedene izbore, te je člankom 14. Konačnog prijedloga zakona (kojim se mijenja članak 17. Zakona), propisano da na navedenim izborima ukupan iznos troškova izborne promidžbe ne smije prelaziti iznos veći od 50% iznosa utvrđeno za naknadu troškova izborne promidžbe za izbor općinskih načelnika, gradonačelnika i župana u istim jedinicama. Utvrđivanje maksimalno dopuštenog iznosa troškova izborne promidžbe ne smatra se pogodnošću.

Nije prihvaćena primjedba kako je radi transparentnosti financiranja političkih stranaka i izbornih kampanja potrebno stvoriti bolje preduvjete za javnu objavu i trajnu dostupnost podataka o donatorima izbornih kampanja i redovnog političkog djelovanja te također propisati bolje mehanizme kontrole u tom smjeru. Primjedba nije prihvaćena iz razloga, jer je člankom 32. Prijedlogom zakona (kojim se dopunjuje članak 39. Zakona), upravno u cilju poboljšanja transparentnosti financiranja političkih stranaka i izbornih kampanja i radi trajne dostupnosti podataka o donatorima izbornih kampanja, propisano da se godišnji financijski izvještaji i financijski izvještaji o financiranju izborne promidžbe trajno objavljuju na web stranicama Hrvatske, informacijsko-dokumentacijske referalne agencije (HIDRE), uz mogućnost pretraživanja baze podataka po različitim osnovama.

Nije prihvaćena primjedba kojom se predlaže preispitati i na drugačiji način urediti odredbu članka 6. stavka 7. članka 7. kako bi se (osim novčane kazne za prekršaj) propisala mogućnost nadoknade cjelokupne imovine koja je ovršena s posebnog računa zbog „pokrića troškova učinjenih u privatne svrhe“ nezavisnog zastupnika. Primjedba nije prihvaćena iz razloga jer je člankom 39. Prijedloga zakona (kojim se mijenja članak 48. Zakona) već propisano da se imovina stečena počinjenjem prekršaja iz ovoga Zakona, oduzima sukladno odredbama posebnog zakona.

Nije prihvaćena primjedba da se u odredbi članka 7. dodatnog stavka 6. članka 8. preispita mogućnost da osim obavijesti o otvaranju i zatvaranju posebnog računa, banke izvijeste DIP i o izvršenju ovrhe sukladno Zakonu o provedbi ovrhe na novčanim sredstvima. Primjedba nije prihvaćena iz razloga jer je člankom 7. dodatnim stavkom 6. članka 8. već propisano da su banke dužne na pisani zahtjev dostaviti Državnom izbornom povjerenstvu sve

tražene podatke o transakcijama na posebnom računu, što uključuje i transakcije vezane uz ovrhu.

Nije prihvaćena primjedba da se u članku 7. dodatnom stavku 7. članka 8. preciznije odredbi pojam „banke u RH“ u skladu s odredbama Zakona o kreditnim institucijama. Primjedba nije prihvaćena iz razloga jer je pojam „banke u RH“ precizno određen i u skladu je s člankom 2. stavkom 2. Zakona o kreditnim institucijama (Narodne novine br.117/08, 74/09. i 153/09) kojim je propisano da se kreditna institucija sa sjedištem u Republici Hrvatskoj može, pod uvjetima utvrđenim ovim Zakonom, osnovati kao: banka, štedna banka ili stambena štedionica. Odredbom u Prijedlogu Zakona da se bankom u smislu ovoga Zakona smatra „banka“ u Republici Hrvatskoj, isključene su ostale kreditne institucije (štedne banke i stambene štedionice), kao i banke u inozemstvu.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU ODNOSNO DOPUNJUJU

Članak 1.

Ovim se Zakonom uređuje način financiranja političkih stranaka, nezavisnih zastupnika, zastupnika nacionalnih manjina, nezavisnih članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, nezavisnih lista i kandidata, stjecanje i trošenje sredstava te nadzor i revizija.

Odredbe ovoga Zakona primjenjuju se na redovito godišnje financiranje političkih stranaka, nezavisnih zastupnika, zastupnika nacionalnih manjina i nezavisnih članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, te na financiranje izborne promidžbe političkih stranaka, nezavisnih lista i kandidata na izborima za Predsjednika Republike Hrvatske, za zastupnike u Hrvatski sabor, za članove za Europski parlament, za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i gradonačelnika Grada Zagreba, te za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Financiranjem se, u smislu ovoga Zakona, smatra stjecanje financijskih sredstava te pružanje usluga ili davanje proizvoda bez naplate, u svrhu potpore i promicanja političkog djelovanja političkih stranaka, nezavisnih zastupnika, zastupnika nacionalnih manjina, nezavisnih članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, nezavisnih lista i kandidata te trošenje financijskih sredstava, odnosno korištenje proizvoda i usluga za političko djelovanje, u skladu s ovim Zakonom.

II. IZVORI FINANCIRANJA

Članak 2.

Političke stranke mogu radi ostvarivanja svojih političkih ciljeva stjecati prihode od imovine u svojem vlasništvu, članarine, izdavačke djelatnosti, dobrovoljnih priloga (donacija), prodaje propagandnog materijala, organiziranja stranačkih manifestacija te iz drugih zakonom dopuštenih izvora.

Prihode iz izvora utvrđenih stavkom 1. ovoga članka, osim prihoda iz članarine i organiziranja stranačkih manifestacija, mogu stjecati i nezavisni zastupnici, zastupnici nacionalnih manjina, odnosno nezavisni članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Političke stranke, nezavisni zastupnici, zastupnici nacionalnih manjina i nezavisni članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave mogu se financirati iz sredstava državnog proračuna, kao i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, na način i pod uvjetima utvrđenima ovim Zakonom.

Financijska sredstva iz stavka 1., 2. i 3. ovoga članka, politička stranka, odnosno nezavisni zastupnik, zastupnik nacionalnih manjina i nezavisni član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, može koristiti isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke, odnosno programom rada i godišnjim financijskim planom.

Zabranjuje se trošenje financijskih sredstava iz stavka 1., 2. i 3. ovoga članka za osobne potrebe.

Financiranje iz sredstava državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Članak 3.

Sredstva za redovito godišnje financiranje političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i zastupnika nacionalnih manjina osiguravaju se u državnom proračunu Republike Hrvatske, u iznosu od 0,05% ostvarenih rashoda poslovanja iz prethodno objavljenog godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna.

Sredstva za redovito godišnje financiranje političkih stranaka i nezavisnih članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, dužna je osigurati jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, u iznosu koji se određuje u proračunu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za svaku godinu za koju se proračun donosi.

Članak 4.

Pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava državnog proračuna imaju političke stranke koje imaju zastupnika u Hrvatskom saboru, nezavisni zastupnici koji su izabrani s nezavisnih lista i zastupnici nacionalnih manjina.

Pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna jedinice lokalne i područne regionalne samouprave imaju političke stranke koje imaju člana u predstavničkom tijelu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i nezavisni članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koji su izabrani s nezavisnih lista.

Članak 5.

Sredstva iz članka 3. ovoga Zakona raspoređuju se na način da se utvrdi jednaki iznos sredstava za svakog zastupnika u Hrvatskom saboru, odnosno za svakog člana u predstavničkom tijelu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, tako da pojedinoj političkoj stranci pripadaju sredstva razmjerna broju njezinih zastupnika, odnosno članova predstavničkog tijela u trenutku konstituiranja Hrvatskoga sabora, odnosno u trenutku konstituiranja predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Ukoliko pojedinom zastupniku u Hrvatskom saboru (ili zastupnicima), odnosno članu (ili članovima) predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave nakon konstituiranja Hrvatskoga sabora, odnosno nakon konstituiranja predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, prestane članstvo u političkoj stranci, financijska sredstva koja se raspoređuju sukladno stavku 1. ovoga članka ostaju političkoj stranci kojoj je zastupnik, odnosno član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave pripadao u času konstituiranja Hrvatskoga sabora, odnosno u času konstituiranja predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

U slučaju udruživanja dviju ili više političkih stranaka, financijska sredstva koja se raspoređuju sukladno stavku 1. ovoga članka pripadaju političkoj stranci koja je pravni sljednik političkih stranaka koje su udruživanjem prestale postojati.

Ukoliko nezavisni zastupnik u Hrvatskom saboru izabran s nezavisne liste, odnosno nezavisni član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izabran s nezavisne liste, nakon konstituiranja Hrvatskoga sabora, odnosno predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, postane član političke stranke koja participira u Hrvatskom saboru, odnosno u predstavničkom tijelu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, sredstva za redovito godišnje financiranje iz državnog proračuna, odnosno proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ostaju tom zastupniku, odnosno članu predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, izabranom s nezavisne liste, te se na istog i nadalje primjenjuju sve odredbe ovoga Zakona koje se odnose na nezavisne zastupnike, odnosno nezavisne članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrane s nezavisne liste.

Članak 7.

Odluku o raspoređivanju sredstava iz državnog proračuna prema članku 5. stavku 1. ovoga Zakona donosi Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora. Raspoređena sredstva doznaju se na središnji račun političke stranke, odnosno na poseban račun nezavisnog zastupnika, odnosno zastupnika nacionalne manjine iz stavka 3. ovoga članka, tromjesečno u jednakim iznosima.

Odluku o raspoređivanju sredstava iz proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave prema članku 5. stavku 1. ovoga Zakona donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Raspoređena sredstva doznaju se na žiroračun političke stranke, odnosno na poseban račun nezavisnog člana predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave iz stavka 3. ovoga članka, tromjesečno u jednakim iznosima.

Nezavisni zastupnici, zastupnici nacionalnih manjina i nezavisni članovi predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužni su otvoriti poseban račun za redovito financiranje svoje djelatnosti.

Nezavisni zastupnici, zastupnici nacionalnih manjina i nezavisni članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave mogu ustrojiti ured za obavljanje administrativnih i stručnih poslova.

U odnosu na zaposlenike ureda iz stavka 4. ovoga članka nezavisni zastupnici, zastupnici nacionalnih manjina, odnosno nezavisni članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju prava i obveze poslodavaca.

Članak 8.

Nezavisni zastupnici, zastupnici nacionalnih manjina i nezavisni članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koji nakon isteka mandata nisu ponovno izabrani za zastupnika u Hrvatskom saboru, odnosno za člana predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ili im mandat prestane prije isteka vremena na

koji su izabrani, dužni su u roku od 30 dana nakon isteka mandata, odnosno prestanka mandata prije isteka vremena na koji su izabrani, vratiti u državni proračun, odnosno u proračun jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave:

- neutrošena financijska sredstva dobivena iz državnog proračuna, odnosno proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za redovito godišnje financiranje njihove djelatnosti te
- novčani iznos tržišne protuvrijednosti imovine nabavljene sredstvima dobivenim iz državnog proračuna, odnosno proračuna jedinice (lokalne) i područne regionalne samouprave za redovito godišnje financiranje njihove djelatnosti.

Iznimno od odredbe stavka 1. podstavka 2. ovoga članka, nezavisni zastupnici, zastupnici nacionalnih manjina i nezavisni članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave iz stavka 1. ovoga članka, mogu imovinu nabavljenu sredstvima dobivenim iz državnog proračuna, odnosno proračuna jedinice (lokalne) i područne regionalne samouprave za redovito godišnje financiranje njihove djelatnosti, vratiti na raspolaganje Vladi Republike Hrvatske, odnosno jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Novčani iznos tržišne protuvrijednosti imovine iz stavka 1. podstavka 2. ovoga članka utvrđuje Ministarstvo financija prema tržišnoj vrijednosti te imovine u vrijeme povrata novčanog iznosa.

Nezavisni zastupnici, zastupnici nacionalnih manjina i nezavisni članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave iz stavka 1. ovoga članka, neutrošena financijska sredstva dobivena iz donacije, mogu u roku iz stavka 1. ovoga članka donirati za opće društvene potrebe, a ako sredstva nisu donirana, podliježu oporezivanju sukladno posebnim propisima.

Članarina i dobrovoljni prilozi (donacije)

Članak 10.

Članarinom se, u smislu ovoga Zakona, smatra redoviti novčani iznos što ga član političke stranke plaća na način i pod uvjetima utvrđenima statutom ili drugim aktom političke stranke.

Dobrovoljnim priložima (u daljnjem tekstu: donacije), u smislu ovoga Zakona, smatraju se povremene ili redovite uplate kojima fizičke ili pravne osobe dobrovoljno daju novac, odnosno pružaju usluge ili daju proizvode bez naplate, političkoj stranci, nezavisnom zastupniku, zastupniku nacionalnih manjina, nezavisnom članu predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te nezavisnoj listi i kandidatu, za njihov politički rad, odnosno za financiranje izborne promidžbe.

Za donacije koje se daju u obliku proizvoda ili usluga (uključujući donacije u ostalim nenovčanim oblicima, kao što su primjerice pokretna ili nepokretna imovina, imovinska prava i sl.), fizičke i pravne osobe dužne su izdati račun na kojem će biti naznačena tržišna vrijednost darovanog proizvoda ili usluge te na kojem je naznačeno da glasi na političku stranku, odnosno na nezavisnog zastupnika, zastupnika nacionalnih manjina ili nezavisnog

člana predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno na nezavisnu listu ili kandidata, i da ne podliježe naplati.

Pod uslugama iz stavka 3. ovoga članka ne smatra se dobrovoljni rad volontera.

Političke stranke, nezavisni zastupnici, zastupnici nacionalnih manjina, nezavisni članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, nezavisne liste i kandidati, dužni su voditi evidenciju o primitku donacija te izdavati potvrde o primitku donacija, a političke stranke dužne su voditi i evidenciju o primitku članarina i izdavati potvrde o primitku članarina.

Način vođenja evidencija i izdavanja potvrda te obrazac evidencije i potvrde iz stavka 5. ovoga članka propisuje ministar financija pravilnikom.

Ograničenje iznosa donacije

Članak 11.

Fizičke i pravne osobe mogu davati donacije političkim strankama, nezavisnim zastupnicima, zastupnicima nacionalnih manjina i nezavisnim članovima predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te nezavisnim listama i kandidatima jednokratno ili više puta tijekom kalendarske godine.

Donacije u novcu donator uplaćuje na središnji račun političke stranke, odnosno na poseban račun nezavisnog zastupnika, zastupnika nacionalnih manjina, odnosno nezavisnog člana predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, iz članka 7. stavka 3. ovoga Zakona, odnosno na poseban račun nositelja nezavisne liste i kandidata, iz članka 14. stavka 3. ovoga Zakona.

Ukupan iznos donacija fizičke osobe jednoj političkoj stranci, nezavisnom zastupniku, zastupniku nacionalnih manjina, odnosno nezavisnom članu predstavničkog tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, nezavisnoj listi i kandidatu ne smije prelaziti iznos od 30.000,00 (trideset tisuća) kuna u kalendarskoj godini.

Ukupan iznos donacije pravne osobe jednoj političkoj stranci te kandidatu na izborima za Predsjednika Republike Hrvatske, ne smije prelaziti iznos od 200.000,00 (dvjesto tisuća) kuna u kalendarskoj godini, a ukupan iznos donacije pravne osobe nezavisnom zastupniku, zastupniku nacionalnih manjina te nezavisnoj listi i kandidatu za zastupnika pripadnika nacionalnih manjina na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor i na izborima za članove u Europski parlament ne smije prelaziti iznos od 100.000,00 (sto tisuća) kuna u kalendarskoj godini, dok nezavisnom članu predstavničkog tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te nezavisnoj listi i kandidatu na izborima na lokalnoj i područnoj razini ne smije prelaziti iznos od 30.000,00 (trideset tisuća) kuna u kalendarskoj godini.

Iznose donacija koji prelaze iznose utvrđene u stavku 3. i 4. ovoga članka, političke stranke, nezavisni zastupnici, zastupnici nacionalnih manjina, odnosno nezavisni članovi predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, nositelji nezavisnih lista i kandidati dužni su prijaviti Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu, odnosno iznose donacija za financiranje izborne promidžbe

Državnom izbornom povjerenstvu, te uplatiti u korist državnog proračuna, najkasnije u roku od 8 dana od dana primljene uplate.

III. FINANCIRANJE IZBORNE PROMIDŽBE

Izvori sredstava za financiranje izborne promidžbe

Članak 12.

Političke stranke, kandidati i nezavisne liste mogu financirati izbornu promidžbu iz vlastitih sredstava te iz donacija.

Političke stranke, nezavisne liste i kandidati dužni su javno objaviti iznos cijene i iznos ostvarenog popusta u cijeni za medijsko oglašavanje izborne promidžbe.

Političke stranke, kandidati i nezavisne liste iz stavka 1. ovoga članka imaju pravo na naknadu troškova izborne promidžbe iz državnog proračuna, odnosno proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave na način i pod uvjetima utvrđenim ovim Zakonom.

Subjekti koji pružaju usluge medijskog oglašavanja izborne promidžbe dužni su Državnom izbornom povjerenstvu dostaviti cjenik usluga oglašavanja.

Financiranje iz vlastitih sredstava

Članak 13.

Kandidati za Predsjednika Republike Hrvatske te kandidati za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i gradonačelnika Grada Zagreba dužni su do roka propisanog za predaju kandidatura javno objaviti na svojim web-stranicama ili putem dnevnog tiska (za lokalne izbore u lokalnom tisku) okvirne podatke o visini i izvoru vlastitih sredstava koja namjeravaju utrošiti za izbornu promidžbu.

Pod objavom na web-stranici iz stavka 1. ovoga članka smatra se objava u trajanju do završetka izborne promidžbe.

Financiranje iz donacija

– Poseban račun –

Članak 14.

Donacije za financiranje troškova izborne promidžbe za kandidate koje predlažu političke stranke na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor, na izborima za članove u Europski parlament, na izborima za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, uplaćuju se na poseban račun političke stranke, koji je politička stranka dužna otvoriti za financiranje troškova izborne promidžbe.

Donacije za financiranje troškova izborne promidžbe nezavisnih lista i kandidata uplaćuju se na poseban račun nositelja nezavisne liste, odnosno kandidata iz stavka 3. ovoga članka.

Poseban račun iz stavka 2. ovoga članka dužni su otvoriti:

- kandidati za Predsjednika Republike Hrvatske, neovisno o tome jesu li predloženi od strane političke stranke ili birača,
- nositelji nezavisnih lista na izborima za članove u Europski parlament,
- kandidati za općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba, neovisno o tome jesu li predloženi od strane političke stranke ili birača,
- nositelji nezavisnih lista na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor i kandidati za zastupnike pripadnika nacionalnih manjina,
- nositelji nezavisnih lista na izborima za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Političke stranke te kandidati i nositelji nezavisnih lista iz stavka 3. ovoga članka, odnosno osobe koje se imaju namjeru kandidirati, dužni su otvoriti poseban račun za financiranje izborne promidžbe najkasnije s danom podnošenja kandidature, a najranije ga mogu otvoriti godinu dana prije roka predviđenog za održavanje izbora, računajući kao rok predviđen za održavanje izbora datum na koji su izbori bili održani u tekućem mandatu, ukoliko održavanje izbora nije zakonom propisano na točno određeni dan.

Donacije za financiranje izborne promidžbe mogu se prikupljati isključivo na račune iz stavka 1. i 2. ovoga članka, najkasnije do roka određenog za dostavu financijskih izvještaja o financiranju izborne promidžbe iz članka 34. stavka 1. ovoga Zakona.

U slučaju nepodnošenja, nepravodobnosti ili nepravovaljanosti kandidature ili odustanka od podnesene kandidature, osobe koje su otvorile poseban račun dužne su neutrošene donacije uplaćene na poseban račun vratiti uplatiocima, razmjerno doniranom iznosu.

Poseban račun iz stavka 2. ovoga članka je žiroračun građana u izabranoj banci, koji se otvara na način i u postupku prema općim pravilima bankarskog poslovanja, a na koji se mogu primati isključivo uplate donacija za financiranje izborne promidžbe, te se na taj račun ne smiju ujedno primati i druge uplate koje vlasnik računa ostvaruje po drugim osnovama (npr. primici od samostalne djelatnosti ili nesamostalnog rada i dr.) niti se sredstva prikupljenih donacija s tog računa smiju koristiti za bilo koju drugu svrhu, osim podmirenja troškova izborne promidžbe.

Članak 15.

Sredstva za financiranje izborne promidžbe za kandidata za Predsjednika Republike Hrvatske te kandidata za općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba, koje osigurava politička stranka koja je predložila kandidata, politička stranka dužna je uplatiti na poseban račun kandidata iz članka 14. stavka 3. ovoga Zakona.

Na iznos sredstava koja politička stranka uplaćuje na poseban račun kandidata u slučaju iz stavka 1. ovoga članka, ne odnosi se odredba o ograničenju iznosa donacije propisana u članku 11. ovoga Zakona.

Ograničenje ukupnog iznosa troškova izborne promidžbe

Članak 17.

Ukupan iznos troškova izborne promidžbe po kandidatu, odnosno kandidacijskoj listi ne smije prelaziti iznos veći od:

- 8.000.000,00 (osam milijuna) kuna na izborima za Predsjednika Republike Hrvatske,
- 1.500.000,00 (jedan milijun i petsto tisuća) kuna u jednoj izbornoj jedinici na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor,
- 1.500.000,00 (jedan milijun i petsto tisuća) kuna na izborima za članove za Europski parlament,
- 500.000,00 (petsto tisuća) kuna na izborima za gradonačelnika Grada Zagreba,
- 400.000,00 (četiristo tisuća) kuna na izborima za župana, gradonačelnika velikog grada i grada sjedišta županije,
- 250.000,00 (dvjesto pedeset tisuća) kuna na izborima za gradonačelnika i općinskog načelnika u jedinicama lokalne samouprave koje imaju više od 10.000 tisuća stanovnika,
- 100.000,00 (sto tisuća) kuna na izborima za gradonačelnika i općinskog načelnika u jedinicama lokalne samouprave koje imaju od 3.001 do 10.000 tisuća stanovnika,
- 50.000,00 (pedeset tisuća) kuna na izborima za gradonačelnika i općinskog načelnika u jedinicama lokalne samouprave koje imaju do 3.000 stanovnika.

Iznosi propisani u stavku 1. podstavcima 4., 5., 6., 7. i 8. ovoga članka za izbore čelnika u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave odnose se i na izbore za članove predstavničkih tijela tih jedinica.

Ukoliko je ukupan iznos primljenih donacija za financiranje troškova izborne promidžbe veći od dopuštenog iznosa troškova izborne promidžbe utvrđenog u stavku 1. ovoga članka, političke stranke, nosioci nezavisnih lista i kandidata dužni su ukupan iznos donacija koji prelazi dopušteni iznos troškova izborne promidžbe vratiti uplatiocima, razmjerno doniranom iznosu.

IV. NAKNADA TROŠKOVA IZBORNE PROMIDŽBE IZ DRŽAVNOG PRORAČUNA,
ODNOSNO PRORAČUNA JEDINICE LOKALNE I PODRUČNE
(REGIONALNE) SAMOUPRAVE

Članak 18.

Pravo na naknadu troškova izborne promidžbe iz državnog proračuna Republike Hrvatske imaju:

- kandidati koji na izborima za Predsjednika Republike Hrvatske dobiju najmanje 10% važećih glasova birača,
- političke stranke i nezavisne liste koje na izborima za članove u Europski parlament dobiju najmanje 10% važećih glasova birača,
- političke stranke i nezavisne liste koje na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor dobiju više od 5% važećih glasova birača izborne jedinice,
- kandidati za zastupnike pripadnika nacionalnih manjina koji su postali zastupnici u Hrvatskom saboru,
- kandidati za zastupnike pripadnika nacionalnih manjina zastupljenih u stanovništvu Republike Hrvatske s manje od 1,5% stanovnika, koji na izborima nisu postali zastupnici u Hrvatskom saboru, a dobili su više od 15% važećih glasova birača izborne jedinice, imaju pravo na naknadu u visini od 15% iznosa naknade koja pripada zastupniku.

Pravo na naknadu troškova izborne promidžbe iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju:

- političke stranke i nezavisne liste koje na izborima za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dobiju najmanje jednog člana predstavničkog tijela,
- kandidati koji na izborima za općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba i njihove zamjenike dobiju najmanje 10% važećih glasova birača od ukupnog broja birača koji su izašli na izbore.

Naknada troškova iz stavka 1. ovoga članka isplaćuje se iz državnog proračuna Republike Hrvatske, a naknada troškova iz stavka 2. ovoga članka isplaćuje se iz proračuna jedinice lokalne, odnosno (područne) regionalne samouprave.

Članak 19.

Visinu naknade troškova iz članka 18. ovoga Zakona utvrđuje Vlada Republike Hrvatske odlukom, najkasnije 7 dana od dana objave odluke o raspisivanju izbora. Odluka Vlade objavljuje se u »Narodnim novinama«.

Odluka iz stavka 1. ovoga članka o visini naknade troškova izborne promidžbe za izbor općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba te za izbor

članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave primjenjuje se i na prijevremene izbore te na dopunske izbore.

Članak 20.

Naknada troškova izborne promidžbe kandidatima i nezavisnim listama isplaćuje se na poseban račun kandidata, odnosno nositelja nezavisne liste, otvoren za financiranje troškova izborne promidžbe.

Naknada troškova izborne promidžbe političkim strankama isplaćuje se na poseban račun političke stranke otvoren za financiranje troškova izborne promidžbe.

Sredstva za naknadu troškova izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor raspoređuju se političkim strankama, nezavisnim listama i kandidatima za zastupnike pripadnika nacionalnih manjina, razmjerno broju osvojenih zastupničkih mjesta.

Sredstva za naknadu troškova izborne promidžbe za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave raspoređuju se političkim strankama i nezavisnim listama, razmjerno broju članova predstavničkog tijela koje je dobila pojedina politička stranka, odnosno nezavisna lista.

Sredstva za naknadu troškova izborne promidžbe za izbor Predsjednika Republike Hrvatske te za izbor općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba raspoređuju se razmjerno dobivenim glasovima.

Sredstva za naknadu troškova izborne promidžbe isplaćena na poseban račun nositelja nezavisne liste, odnosno na poseban račun kandidata za župana, gradonačelnika i općinskog načelnika, raspoređuju se između kandidata na neovisnoj listi, odnosno između kandidata za župana, gradonačelnika i općinskog načelnika i kandidate za njihove zamjenike sukladno njihovom sporazumu, a ako sporazum nije zaključen, na jednake dijelove.

V. ZABRANA FINANCIRANJA I POGODOVANJA

Članak 22.

Zabranjuje se financiranje političkih stranka, nezavisnih zastupnika, zastupnika nacionalnih manjina, nezavisnih članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, nezavisnih lista i kandidata od strane:

- stranih država, stranih političkih stranaka, stranih pravnih osoba,
- državnih tijela, javnih poduzeća, pravnih osoba s javnim ovlastima, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba u kojima Republika Hrvatska, odnosno jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ima udjele ili dionice te javnih i drugih ustanova u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave,
- udruga radnika i poslodavaca,
- udruga, zaklada i fundacija koje zastupaju ili predstavljaju državni dužnosnici ili dužnosnici lokalne i područne (regionalne) samouprave,

- vjerskih zajednica, humanitarnih te drugih neprofitnih udruga i organizacija,
- fizičkih i pravnih osoba protiv kojih se vodi postupak naplate dospjelih nepodmirenih obveza prema proračunu ili zaposlenicima.

Zabranjuju se donacije iz neimenovanih (anonimnih) izvora. Donacijama iz neimenovanih (anonimnih) izvora smatraju se donacije za koje u trenutku uplate donacije nisu poznati podaci o donatoru, odnosno donacije za koje se bez dodatnih radnji ne može sa sigurnošću utvrditi donator (npr. donacije putem SMS poruka, telefonskih govornih automata).

Zabranjeno je davanje donacija u novcu ili u obliku proizvoda preko trećih osoba (posrednika).

Eventualne donacije uplaćene na račun političke stranke, nezavisnog zastupnika, zastupnika nacionalnih manjina, nezavisnog člana predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, nositelja nezavisne liste i kandidata iz nedopuštenih izvora prema stavku 1., 2. i 3. ovoga članka, politička stranka, nezavisni zastupnik, zastupnik nacionalnih manjina, nezavisni član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, nositelj nezavisne liste i kandidat, dužni su odmah prijaviti Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu, odnosno Državnom izbornom povjerenstvu eventualne uplaćene donacije za financiranje izborne promidžbe, a uplaćena sredstva doznačiti u korist državnog proračuna najkasnije u roku od 8 dana od dana primljene uplate.

Iznimno od stavka 1. podstavka 1. ovoga članka, zabrana financiranja političkih stranaka, nezavisnih zastupnika, zastupnika nacionalnih manjina, nezavisnih članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, nezavisnih lista i kandidata (od strane stranih država, stranih političkih stranaka i stranih pravnih osoba čija je osnovna djelatnost edukacija u razvoju i promicanju demokratskih načela), ne odnosi se na financiranje programa namijenjenih za edukaciju.

Članak 23.

Političke stranke, nezavisni zastupnici, zastupnici nacionalnih manjina, nezavisni članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, nezavisne liste i kandidati ne smiju raditi politički ili drugi pritisak na fizičke i pravne osobe pri prikupljanju donacija za financiranje svoga djelovanja.

Političke stranke, nezavisni zastupnici, zastupnici nacionalnih manjina, nezavisni članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, nezavisne liste i kandidati ne smiju obećavati političke ili kakve druge protuusluge, povlastice ili osobne koristi bilo koje vrste fizičkim i pravnim osobama pri prikupljanju donacija za financiranje svojeg djelovanja.

VI. OBJAVLJIVANJE PODATAKA O DONACIJAMA I TROŠKOVIMA IZBORNE PROMIDŽBE TE O DONACIJAMA POLITIČKIM STRANKAMA, NEZAVISNIM ZASTUPNICIMA, ZASTUPNICIMA NACIONALNIH MANJINA I NEZAVISNIM ČLANOVIMA PREDSTAVNIČKIH TIJELA JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE TIJEKOM GODINE

Članak 24.

Političke stranke te nositelji nezavisnih lista i kandidati kojima se sredstva za financiranje izborne promidžbe uplaćuju na njihov poseban račun, dužni su u rokovima utvrđenim stavkom 5. ovoga članka, nadležnom izbornom povjerenstvu dostaviti izvješće o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe i izvješće o troškovima (rashodima) izborne promidžbe, s ažuriranim podacima do dana podnošenja izvješća.

Izvješća iz stavka 1. ovoga članka podnose se na obrascu koji propisuje ministar financija pravilnikom.

Izvješće o donacijama treba sadržavati specificirane podatke o donatoru (osobno ime odnosno naziv i adresa), datumu uplate donacije, odnosno davanja proizvoda ili pružanja usluga bez naplate, o uplaćenom iznosu donacije, odnosno o tržišnoj vrijednosti darovanog proizvoda ili usluge naznačenoj na računu koji ne podliježe naplati te o vrsti svake pojedine donacije.

Izvješće o troškovima (rashodima) izborne promidžbe treba sadržavati specificirane podatke o svrsi troška, nazivu i adresi primatelja, datumu isplate, te o isplaćenom iznosu, odnosno iznosu tržišne vrijednosti proizvoda ili usluga navedenom na računu koji ne podliježe naplati ako se radi o donacijama u obliku proizvoda ili usluga.

Izvješća iz stavka 1. ovoga članka političke stranke, nositelji nezavisnih lista i kandidati dužni su dostaviti nadležnom izbornom povjerenstvu u roku od 7 dana prije održavanja izbora (prethodna izvješća) te u roku od 15 dana od dana objave konačnih službenih rezultata izbora (konačna izvješća).

Političke stranke, nositelji nezavisnih lista i kandidati dužni su izvješća iz stavka 5. ovoga članka javno objaviti na svojim web-stranicama ili putem dnevnog tiska (za lokalne izbore u lokalnom dnevnom tisku), najkasnije u roku od 48 sati od isteka roka iz stavka 5. ovoga članka.

Pod objavom na web-stranici iz stavka 6. ovoga članka smatra se objava u trajanju od najmanje 30 dana.

Objavljivanje podataka o donacijama tijekom godine

Članak 26.

Izvješće o donacijama koje političke stranke, nezavisni zastupnici, zastupnici nacionalnih manjina, nezavisni članovi predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave prime tijekom godine za potporu njihovoga političkog djelovanja, sa specificiranim podacima prema članku 24. stavku 3. ovoga Zakona, političke stranke, nezavisni zastupnici, zastupnici nacionalnih manjina i nezavisni članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, dužni su redovito svakih šest mjeseci,

za proteklo šestomjesečno razdoblje, javno objaviti na svojim web-stranicama, najkasnije u roku od 15 dana po isteku šestomjesečnog razdoblja.

Pod objavom na web-stranici iz stavka 1. ovoga članka smatra se objava u trajanju od najmanje 30 dana.

VII. NADZOR NAD FINACIJSKIM POSLOVANJEM POLITIČKIH STRANAKA,
NEZAVISNIH ZASTUPNIKA, ZASTUPNIKA NACIONALNIH MANJINA,
NEZAVISNIH ČLANOVA PREDSTAVNIČKIH TIJELA JEDINICA LOKALNE I
PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE, NEZAVISNIH LISTA I KANDIDATA
TE REVIZIJA FINACIJSKIH IZVJEŠTAJA

Tijela nadležna za provedbu nadzora i revizije

Članak 27.

Državno izborno povjerenstvo nadzire godišnje financijsko poslovanje i godišnje financijske izvještaje političkih stranaka, nezavisnih zastupnika, zastupnika nacionalnih manjina i nezavisnih članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te provodi i druge poslove iz svoje nadležnosti.

Državno izborno povjerenstvo u suradnji s nadležnim izbornim povjerenstvima, nadzire poštivanje odredbi ovoga Zakona koje se odnose na izbornu promidžbu, financijske račune koji se odnose na financiranje izborne promidžbe, prikupljanje donacija i troškove izborne promidžbe, izvještavanje o financiranju izborne promidžbe te ostale aktivnosti vezane uz financiranje izborne promidžbe političkih stranaka, nezavisnih lista i kandidata.

Nadzor financiranja izborne promidžbe, Državno izborno povjerenstvo provodi od dana otvaranja posebnih računa za financiranje izborne promidžbe do završetka transakcija na tim računima.

Državni ured za reviziju provodi reviziju godišnjeg financijskog poslovanja i godišnjih financijskih izvještaja političkih stranaka, nezavisnih zastupnika, zastupnika nacionalnih manjina i nezavisnih članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te provodi i druge poslove iz svoje nadležnosti.

Državni ured za reviziju provodi reviziju na temelju ovoga Zakona na način kako je to propisano zakonom kojim se uređuje rad Državnog ureda za reviziju i međunarodnim revizorskim standardima.

U provedbi nadzora, Državno izborno povjerenstvo može zatražiti potrebne informacije od Državnog ureda za reviziju.

U provedbi nadzora Državno izborno povjerenstvo provodi kontrolu i provjeru putem drugih nadležnih tijela te može zatražiti potrebne podatke i poduzimanje potrebnih radnji od tih tijela. Nadležna tijela dužna su u zatraženom roku dostaviti Državnom izbornom povjerenstvu sve podatke i nalaze, sukladno odredbama ovoga Zakona.

*Revizija godišnjih financijskih izvještaja i financijskog poslovanja**Poslovne knjige*

Članak 28.

Političke stranke, nezavisni zastupnici, zastupnici nacionalnih manjina i nezavisni članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, dužni su do završetka tekuće godine donijeti godišnji program rada i financijski plan za iduću kalendarsku godinu.

Nezavisni zastupnici, zastupnici nacionalnih manjina i nezavisni članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dužni su na početku mandata donijeti i program rada za mandatno razdoblje.

Članak 29.

Političke stranke, nezavisni zastupnici, zastupnici nacionalnih manjina i nezavisni članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dužni su voditi poslovne knjige, na način koji je utvrđen propisima o vođenju računovodstva neprofitnih organizacija.

Financijski izvještaji

Članak 30.

Političke stranke, nezavisni zastupnici, zastupnici nacionalnih manjina i nezavisni članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne regionalne samouprave dužni su sastavljati i podnositi financijske izvještaje na način koji je utvrđen propisima o vođenju računovodstva neprofitnih organizacija.

Financijski izvještaj za izvještajno razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca (godišnji financijski izvještaj), političke stranke, nezavisni zastupnici, zastupnici nacionalnih manjina i nezavisni članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dužni su dostaviti Državnom uredu za reviziju u roku od 60 dana od dana isteka izvještajnog razdoblja.

Uz godišnji financijski izvještaj iz stavka 2. ovoga članka, kao njegov sastavni dio, političke stranke, nezavisni zastupnici, zastupnici nacionalnih manjina i nezavisni članovi predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužni su priložiti:

– godišnji program rada i financijski plan iz članka 28. stavka 1. ovoga Zakona, a nezavisni zastupnici, zastupnici nacionalnih manjina i nezavisni članovi predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i program rada za mandatno razdoblje iz članka 28. stavka 2. ovoga Zakona,

– izvješće o donacijama primljenima tijekom godine sa specificiranim podacima o fizičkim i pravnim osobama koje su dale donacije (osobno ime, odnosno naziv i adresa), datumu uplate donacije, odnosno davanja proizvoda ili pružanja usluga bez naplate, o uplaćenom iznosu

donacije, odnosno o tržišnoj vrijednosti darovanog proizvoda ili usluge naznačenoj na računu koji ne podliježe naplati te o vrsti svake pojedine donacije.

Izvješće o primljenim donacijama iz stavka 3. podstavka 2. ovoga članka, koje prilažu političke stranke, treba sadržavati i specificirane podatke o donacijama koje je politička stranka uplatila stranačkim kandidatima na njihov poseban račun tijekom izborne promidžbe, te podatke o donacijama na račune subjekata koji su povezani izravno ili neizravno s političkom strankom ili su pod njezinom kontrolom.

Provedba revizije

Članak 31.

Revizija godišnjih financijskih izvještaja i financijskog poslovanja političkih stranaka, nezavisnih zastupnika, zastupnika nacionalnih manjina i nezavisnih članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, provodi se svake kalendarske godine za prethodnu godinu.

Reviziju financijskog poslovanja političkih stranaka, nezavisnih zastupnika, zastupnika nacionalnih manjina i nezavisnih članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koji sukladno propisima o vođenju računovodstva neprofitnih organizacija nisu obvezni sastavljati financijske izvještaje, Državni ured za reviziju nije obvezan provoditi, a može je provoditi sukladno svojem planu i programu rada.

Političke stranke, nezavisni zastupnici, zastupnici nacionalnih manjina i nezavisni članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave iz stavka 2. ovoga članka dužni su Državnom uredu za reviziju dostaviti svu traženu dokumentaciju na njegov zahtjev.

Izvješća o reviziji

Članak 32.

Izvješće o provedenoj reviziji godišnjih financijskih izvještaja i poslovanja političkih stranaka koje prema odredbama ovoga Zakona imaju pravo financiranja iz državnog proračuna i proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te nezavisnih zastupnika u Hrvatskom saboru, zastupnika nacionalnih manjina i nezavisnih članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, Državni ured za reviziju dostavlja Hrvatskom saboru do kraja tekuće godine za prethodnu godinu.

Izvješće o provedenoj reviziji godišnjih financijskih izvještaja političkih stranaka, nezavisnih zastupnika, zastupnika nacionalnih manjina i nezavisnih članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave objavljuju se na web-stranici Državnog ureda za reviziju.

*Nadzor financiranja izborne promidžbe**Poslovne knjige*

Članak 33.

Nositelji nezavisnih lista i kandidati koji su dužni otvoriti poseban račun za financiranje izborne promidžbe dužni su od dana otvaranja posebnog računa voditi Knjigu blagajne i Knjigu prihoda i rashoda, primjenom jednostavnog knjigovodstva i novčanog računovodstvenog načela, u skladu s propisima o vođenju računovodstva neprofitnih organizacija.

Financijski izvještaj o financiranju izborne promidžbe

Članak 34.

Političke stranke te nositelji nezavisnih lista i kandidati kojima se sredstva za financiranje izborne promidžbe uplaćuju na njihov poseban račun dužni su sastaviti i Državnom izbornom povjerenstvu dostaviti Financijski izvještaj o financiranju izborne promidžbe s podacima o ostvarenim prihodima za financiranje izborne promidžbe, izvorima financiranja te o izvršenim rashodima za financiranje izborne promidžbe, u roku od 30 dana nakon održanih izbora.

Sastavni dio financijskog izvještaja iz stavka 1. ovoga članka je izvješće o primljenim donacijama i troškovima izborne promidžbe.

U slučaju kad politička stranka uplati financijska sredstva za financiranje izborne promidžbe na poseban račun kandidata kojeg je predložila, Izvješće o primljenim donacijama kandidata iz stavka 2. ovoga članka treba sadržavati i podatke o dobrovoljnim priložima koje je primila politička stranka za financiranje njegove promidžbe.

Obrazac financijskog izvještaja za financiranje izborne promidžbe propisuje ministar financija, pravilnikom.

Članak 35.

Uz financijski izvještaj o financiranju izborne promidžbe, političke stranke, nositelji nezavisnih lista i kandidati dužni su Državnom izbornom povjerenstvu, na njegov zahtjev, dostaviti svu traženu dokumentaciju.

Provedba nadzora

Članak 36.

Tijekom trajanja izborne promidžbe, političke stranke, nositelji nezavisnih lista i kandidati dužni su voditi i dnevno ažurirati evidencije o svim primljenim donacijama i troškovima izborne promidžbe, te dostaviti tražene podatke Državnom izbornom povjerenstvu na njegov zahtjev i tijekom trajanja izborne promidžbe.

Članak 37.

Državno izborno povjerenstvo dužno je prilikom provođenja nadzora na temelju dokumentacije dostavljene od strane političkih stranaka, nositelja nezavisnih lista i kandidata, putem nadležnih tijela i službi, provjeriti da li iznosi utrošenih sredstava odgovaraju primljenim iznosima navedenim u financijskim izvještajima i jesu li podaci navedeni u tim izvještajima točni.

Objavljivanje financijskih izvještaja

Članak 39.

Godišnji financijski izvještaji političkih stranaka, nezavisnih zastupnika, zastupnika nacionalnih manjina i nezavisnih članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave iz članka 30. ovoga Zakona te financijski izvještaji o financiranju izborne promidžbe političkih stranaka, nositelja nezavisnih lista i kandidata iz članka 34. ovoga Zakona, javni su dokumenti.

Političke stranke, nezavisni zastupnici, zastupnici nacionalnih manjina i nezavisni članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dužni su godišnje financijske izvještaje objaviti na svojim web-stranicama, najkasnije do 1. ožujka tekuće godine za prethodnu godinu.

Političke stranke, nositelji nezavisnih lista i kandidati dužni su financijske izvještaje o financiranju izborne promidžbe, objaviti na svojim web-stranicama ili u dnevnom tisku (za lokalne izbore u lokalnom dnevnom tisku) u roku od 15 dana nakon isteka roka iz članka 34. stavka 1. ovoga Zakona.

Pod objavom na web-stranici iz stavka 2. i 3. ovoga članka smatra se objava u trajanju od najmanje 90 dana.

VIII. ADMINISTRATIVNE SANKCIJE

Članak 40.

Neovisno o prekršajnoj odgovornosti, za kršenje odredbi ovoga Zakona koje se odnose na ograničenje troškova izborne promidžbe, objavljivanje podataka o donacijama i troškovima za izbornu promidžbu te financijskih izvještaja o financiranju izborne promidžbe, političkoj stranci, nositelju nezavisne liste i kandidatu mogu se u upravnom postupku izreći sljedeće administrativne sankcije:

- 1) potpuni gubitak naknade troškova izborne promidžbe,
- 2) djelomični gubitak naknade troškova izborne promidžbe,
- 3) obustava isplate naknade troškova izborne promidžbe.

Političkoj stranci, nositelju nezavisne liste i kandidatu izreći će se administrativna sankcija potpunog gubitka naknade troškova izborne promidžbe u slučaju kada:

– sredstva izborne promidžbe koriste u nedopuštene svrhe, odnosno suprotno članku 16. stavku 1. i 2. ovoga Zakona te koji koriste sredstva državnog ili lokalnog proračuna, prostorije, službena vozila i opremu državnih tijela ili tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, suprotno zabrani iz članka 16. stavka 3. i 4. ovoga Zakona.

Političkoj stranci, nositelju nezavisne liste i kandidatu izreći se će administrativna sankcija djelomičnog gubitka naknade troškova izborne promidžbe u slučaju kada:

– prekorače ukupno dopušteni iznos troškova izborne promidžbe, sukladno članku 17. stavku 1. ovoga Zakona,

– ne vrate uplatiocima ukupan iznos primljenih donacija koji prelazi dopušteni iznos troškova izborne promidžbe, sukladno članku 17. stavku 3. ovoga Zakona.

Sankcija djelomičnog gubitka naknade troškova izborne promidžbe u slučaju iz stavka 3. ovoga članka, sastoji se u smanjenju iznosa naknade troškova izborne promidžbe za onoliki iznos za koliki je prekoračen dopušteni iznos troškova izborne promidžbe. Ukoliko je prekoračeni iznos troškova izborne promidžbe veći od iznosa naknade troškova izborne promidžbe, izreći se će sankcija potpunog gubitka naknade troškova izborne promidžbe.

Političkoj stranci, nositelju nezavisne liste i kandidatu izreći se će administrativna sankcija obustave isplate naknade troškova izborne promidžbe u slučaju kada:

– u propisanom roku i sadržaju ne dostave nadležnom izbornom povjerenstvu izvješće o donacijama i troškovima izborne promidžbe ili ih javno ne objave, sukladno članku 24. i 25. ovoga Zakona,

– ne dostave Državnom izbornom povjerenstvu financijski izvještaj o financiranju izborne promidžbe s propisanim priložima i u propisanom roku, sukladno članku 34. ovoga Zakona,

– u propisanom roku javno ne objave financijske izvještaje, sukladno odredbi članka 39. stavka 3. ovoga Zakona.

Obustava isplate naknade troškova izborne promidžbe u slučajevima iz stavka 5. ovoga članka traje do urednog ispunjenja obveze.

Odluku o potpunom, odnosno djelomičnom gubitku naknade troškova izborne promidžbe iz stavka 2., 3. i 4. ovoga članka te o obustavi isplate naknade troškova izborne promidžbe iz stavka 5. ovoga članka donosi Državno izborno povjerenstvo.

Protiv odluke Državnog izbornog povjerenstva o izricanju administrativne sankcije nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

Odluke Državnog izbornog povjerenstva iz stavka 7. ovoga članka objavljuju se u »Narodnim novinama«.

Članak 41.

Neovisno o prekršajnoj odgovornosti, obustavlja se isplata sredstava za redovito godišnje financiranje iz državnog proračuna, odnosno iz proračuna jedinice lokalne i područne

(regionalne) samouprave, političkoj stranci, nezavisnom zastupniku, zastupniku nacionalnih manjina i nezavisnom članu predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koji ne dostave Državnom uredu za reviziju godišnji financijski izvještaj s propisanim priložima i u propisanom roku, sukladno članku 30. ovoga Zakona

Isplata sredstava za redovito godišnje financiranje iz državnog proračuna, odnosno proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave obustavlja se i političkoj stranci, nezavisnom zastupniku, zastupniku nacionalnih manjina i nezavisnom članu predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koji ne objave podatke o donacijama primljenima tijekom godine, sukladno članku 26. ovoga Zakona.

Obustava isplate iz stavka 1. ovoga članka traje do dostave godišnjeg financijskog izvještaja Državnom uredu za reviziju, a obustava isplate iz stavka 2. ovoga članka traje do objave podataka o donacijama.

Odluku o obustavi isplate sredstava za redovito godišnje financiranje iz državnog proračuna, na prijedlog Državnog ureda za reviziju, odnosno državnog izbornog povjerenstva, donosi Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora.

Odluku o obustavi isplate sredstava za redovito godišnje financiranje iz proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, na prijedlog Državnog ureda za reviziju, odnosno državnog izbornog povjerenstva, donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Članak 42.

Neovisno o prekršajnoj odgovornosti, politička stranka, nezavisni zastupnik, zastupnik nacionalnih manjina i nezavisni član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, koji u propisanom roku javno ne objave godišnje financijske izvještaje, sukladno članku 39. stavku 2. ovoga Zakona, gube pravo na redovito godišnje financiranje iz državnog proračuna, odnosno proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, za razdoblje od tri mjeseca.

Odluku o gubitku prava na redovito godišnje financiranje iz državnog proračuna za razdoblje od tri mjeseca, sukladno stavku 1. ovoga članka, na prijedlog Državnog ureda za reviziju donosi Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora.

Odluku o gubitku prava na redovito godišnje financiranje iz proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje od tri mjeseca, sukladno stavku 1. ovoga članka, donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

IX. PREKRŠAJNE ODREDBE

Članak 43.

Novčanom kaznom za prekršaj kaznit će se:

– politička stranka, nezavisni zastupnik, zastupnik nacionalnih manjina, nezavisni član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, koji financijska sredstva koristi suprotno odredbi članka 2. stavka 4. i stavka 5. ovoga Zakona,

- nezavisni zastupnici, zastupnici nacionalnih manjina i nezavisni članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koji ne otvore poseban račun za redovito financiranje svoje djelatnosti, sukladno odredbi članka 7. stavka 3. ovoga Zakona,
- nezavisni zastupnici, zastupnici nacionalnih manjina i nezavisni članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koji nakon isteka mandata, ako nisu ponovno izabrani, ne vrate u propisanom roku neutrošena financijska sredstva, novčani iznos tržišne protuvrijednosti imovine ili imovinu sukladno članku 8. ovoga Zakona,
- politička stranka koja ne vodi evidenciju o primitku članarina i dobrovoljnih priloga i ne izdaje potvrde o njihovom primitku te nezavisni zastupnik, zastupnik nacionalnih manjina, nezavisni član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, nositelj nezavisne liste i kandidat koji ne vodi evidenciju o primitku dobrovoljnih priloga i ne izdaje potvrde o njihovom primitku, sukladno odredbi članka 10. stavka 5. ovoga Zakona,
- politička stranka, nositelj nezavisne liste i kandidat koji javno ne objavi iznos cijene i iznos ostvarenog popusta u cijeni za medijsko oglašavanje izborne promidžbe, sukladno članku 12. stavku 2. ovoga Zakona,
- kandidati za Predsjednika Republike Hrvatske te kandidati za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i gradonačelnika Grada Zagreba koji javno ne objave okvirne podatke o visini i izvoru vlastitih sredstava koja namjeravaju utrošiti za izbornu promidžbu, sukladno odredbi članka 13. ovoga Zakona,
- politička stranka, nositelj nezavisne liste i kandidat koji ne otvori poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe, ili ga ne otvori u propisanom roku, sukladno odredbi članka 14. stavka 3. i 4. ovoga Zakona,
- politička stranka, nositelj nezavisne liste i kandidat koji sredstva izborne promidžbe koriste u nedopuštene svrhe, odnosno suprotno članku 16. stavku 1. i 2. ovoga Zakona, te koji koriste sredstva državnog ili lokalnog proračuna, prostorije, službena vozila i opremu državnih tijela ili tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave suprotno zabrani iz članka 16. stavka 3. i 4. ovoga Zakona,
- politička stranka, nezavisni zastupnik, zastupnik nacionalnih manjina, nezavisni član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, nositelj nezavisne liste i kandidat koji radi politički ili drugi pritisak na fizičke i pravne osobe ili obećava političke ili druge protuusluže, povlastice ili osobne koristi fizičkim i pravnim osobama pri prikupljanju donacija, sukladno odredbi članka 23. ovoga Zakona,
- politička stranka i kandidat koji u propisanom roku i sadržaju ne dostave nadležnom izbornom povjerenstvu izvješće o donacijama i troškovima izborne promidžbe ili ih javno ne objave, sukladno članku 24. i 25. ovoga Zakona, te nositelj nezavisne liste koji u propisanom roku i sadržaju ne dostavi nadležnom izbornom povjerenstvu izvješće o donacijama i troškovima izborne promidžbe ili ih javno ne objavi, sukladno odredbi članka 24. ovoga Zakona,
- politička stranka, nezavisni zastupnik, zastupnik nacionalnih manjina i nezavisni član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koji ne donesu

program rada i financijski plan te koji ne vode poslovne knjige, sukladno odredbama članka 28. i 29. ovoga Zakona,

– politička stranka, nezavisni zastupnik, zastupnik nacionalnih manjina i nezavisni član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koji ne dostave Državnom uredu za reviziju godišnji financijski izvještaj s propisanim priložima i u propisanom roku, sukladno odredbi članka 30. ovoga Zakona,

– nositelj nezavisne liste i kandidat koji ne vodi poslovne knjige sukladno odredbi članka 33. ovoga Zakona,

– politička stranka, nositelj nezavisne liste i kandidat koji ne dostave Državnom izbornom povjerenstvu financijski izvještaj o financiranju izborne promidžbe s propisanim priložima i u propisanom roku, sukladno odredbi članka 34. ovoga Zakona,

– politička stranka, nositelj nezavisne liste i kandidat koji ne vode i ne ažuriraju evidencije o primljenim donacijama i troškovima izborne promidžbe ili ne dostave traženu dokumentaciju za zahtjev Državnog izbornog povjerenstva tijekom izborne promidžbe, sukladno odredbi članka 36. ovoga Zakona,

– politička stranka, nezavisni zastupnik, zastupnik nacionalnih manjina, nezavisni član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, nositelj nezavisne liste i kandidat koji u propisanom roku javno ne objave financijske izvještaje, sukladno odredbi članka 39. ovoga Zakona.

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka politička stranka kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 50.000,00 do 500.000,00 kuna.

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka nezavisni zastupnik u Hrvatskom saboru, zastupnik nacionalnih manjina, nezavisni član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne regionalne samouprave, nositelj nezavisne liste i kandidat kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 30.000,00 do 50.000,00 tisuća kuna.

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka koji počini politička stranka, novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 20.000,00 kuna kaznit će se i osoba ovlaštena za zastupanje i predstavljanje političke stranke te osoba odgovorna za financijsko poslovanje političke stranke.

Članak 44.

Novčanom kaznom za prekršaj kaznit će se:

– politička stranka, nezavisni zastupnik, zastupnik nacionalnih manjina, nezavisni član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, nositelj nezavisne liste i kandidat koji iznose donacija koji prelaze visinu iznosa utvrđenu u članku 11. stavkom 3. i 4. ovoga Zakona, ne prijavi i ne uplati u državni proračun, sukladno članku 11. stavku 5. ovoga Zakona.

– politička stranka, nositelj nezavisne liste i kandidat koji prekorači ukupno dopušteni iznos troškova izborne promidžbe, sukladno članku 17. stavku 1. ovoga Zakona,

– politička stranka, nositelj nezavisne liste i kandidat koji ukupan iznos primljenih donacija koji prelazi iznos dopuštenih troškova izborne promidžbe ne vrati uplatiocima, sukladno članku 17. stavku 3. ovoga Zakona,

– politička stranka, nezavisni zastupnik, zastupnik nacionalnih manjina, nezavisni član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, nositelji nezavisne liste i kandidat koji ne prijavi uplatu donacija iz nedopuštenih izvora i ne doznači uplaćena sredstva u državni proračun, sukladno članku 22. stavku 4. ovoga Zakona.

Za prekršaj iz stavka 1. podstavka 1. i 4. ovoga članka politička stranka, nezavisni zastupnik, zastupnik nacionalnih manjina, nezavisni član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, nositelj nezavisne liste i kandidat kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 8% do 10% od ukupnog iznosa donacije koji fizička, odnosno pravna osoba smije donirati političkoj stranci, odnosno nezavisnom zastupniku, zastupniku nacionalnih manjina, odnosno nezavisnom članu predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno nositelju nezavisne liste te kandidatu u kalendarskoj godini, prema odredbi članka 11. stavka 3. i 4. ovoga Zakona.

Za prekršaj iz stavka 1. podstavka 2. i 3. ovoga članka politička stranka, nezavisni zastupnik, zastupnik nacionalnih manjina, nezavisni član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, nositelj nezavisne liste i kandidat kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 8% do 10% od dopuštenog iznosa troškova izborne promidžbe iz članka 17. ovoga Zakona.

Članak 45.

Novčanom kaznom za prekršaj kaznit će se:

– fizička i pravna osoba koja ne izda račun za donacije u obliku proizvoda ili usluga, odnosno ako vrijednost darovanog proizvoda ili usluga, naznačena na računu, ne odgovara njihovoj tržišnoj vrijednosti, sukladno članku 10. stavku 3. ovoga Zakona,

– fizička i pravna osoba koja suprotno zabrani uplati donaciju političkoj stranci, nezavisnom zastupniku, zastupniku nacionalnih manjina, nezavisnom članu predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, nezavisnoj listi ili kandidatu, sukladno članku 22. stavku 1. podstavku 6. ovoga Zakona.

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka pravna osoba kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 50.000,00 do 100.000,00 kuna.

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka, fizička osoba kaznit će se novčanom kaznom od 10.000,00 do 50.000,00 kuna.

Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 20.000,00 kuna kaznit će se i osoba ovlaštena za zastupanje i predstavljanje pravne osobe.

Članak 46.

Novčanom kaznom od 100.000,00 do 500.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj:

– jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koja u proračunu ne osigura sredstva za redovito godišnje financiranje političkih stranaka i nezavisnih članova predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, sukladno odredbi članka 3. stavka 2. ovoga Zakona.

Članak 47.

Novčanom kaznom od 50.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj:

– jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koja sredstva za redovito godišnje financiranje političkih stranaka i nezavisnih članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ne doznačuje redovito, sukladno članku 7. stavku 2. ovoga Zakona, te koja naknadu troškova izborne promidžbe ne isplati u propisanom roku, sukladno članku 21. ovoga Zakona.

Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 50.000,00 kuna kaznit će se i osoba ovlaštena za zastupanje i predstavljanje jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te osoba odgovorna za financijsko poslovanje jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Članak 48.

Novac koji politička stranka, nezavisna lista i nezavisni kandidat prikupi ili utroši na način suprotan odredbama ovoga Zakona, oduzima se i uplaćuje u državni proračun.

Članak 49.

Optužni prijedlog pred nadležnim sudom podnosi državni odvjetnik.

Državni ured za reviziju i Državno izborno povjerenstvo, u okviru svojeg djelokruga, dužni su o utvrđenim povredama ovoga Zakona obavijestiti Državno odvjetništvo Republike Hrvatske te dostaviti cjelokupnu dokumentaciju koja se odnosi na konkretan predmet.